



2021年度基本养老保险基金权益投资收益额达631.80亿元

累计投资收益额2619.77亿元



湖南省民政厅关于公开征求《关于推进养老机构预收资金第三方存管工作的通知（征求意见稿）》意见建议的公告



- 为加强养老机构预收资金监管，防范化解养老服务领域“非法集资”“卷钱跑路”“退费难”等风险事件发生，促进养老服务业健康发展，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《养老机构管理办法》《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）《国务院办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》（国办发〔2020〕48号）及《湖南省人民政府办公厅关于加强养老机构综合监管的通知》

养老视点	4
北京：首批面向 60 岁及以上京籍老年人免费接种	4
重庆市进一步加强全市养老服务领域安全生产工作	4
湖北对新建住宅小区配建养老服务设施提出明确要求	4
贵州出台养老机构预收资金管理办法	5
浙江医养结合不断扩容	5
养老服务机构为入住老人建立安全屏障	5
一个村庄的互助养老实践	6
让医和养结合得更通畅	6
退而不休的老年人，有人要做“斜杠老年”	6
老年教育扩面提质“银发学员”乐享晚年	7
“超越老龄”，银发族重返职场	7
《中国居家养老发展趋势白皮书》正式发布，“保险+居家养老”夯实第三支柱养老建设	8
提升老龄化社区治理现代化水平	9
中保协：2040 年我国城镇地区老年人护理服务需求将达近 7 万亿元	9
专访国家老年医学中心主任王建业：推进健康老龄化，亟需提升老年人的健康素养	9
政策法规	10
江苏省民政厅关于进一步加强空巢独居老年人探访关爱工作的通知	10
湖南省民政厅关于公开征求《关于推进养老机构预收资金第三方存管工作的通知（征求意见稿）》意见建议的公告	10
天津市养老服务机构公建民营管理办法（试行）	10
养老产业	11
应对老龄化趋势，元保保险经纪建设老年保障体系	11
天与养老联手怡口中国启动老年人饮水健康公益项目	12
中国红十字基金会“医路同行医务社工支持计划”开展老年人健康保健活动	12
智慧养老	12
从“看似实用”到“实际用上”智能家居适老化还差几步	12
养老金融	13
个人养老金制度再进一步，有望为市场带来新型长期投资者	13
2021 年度基本养老保险基金权益投资收益额达 631.80 亿元	13
养老金融与 ESG 投资成保险资管行业关注热点	13
去年基本养老保险基金投资收益率 4.88%	13
社会保障	14
社保基金会基本养老保险基金受托运营 2021 年成绩单出炉	14
国际交流	14
老龄化的日本：监狱忙于遏制老年痴呆，变老的黑帮老大也开始养生	14
老年说法	15
北京朝阳法院为老年人量身打造“司法防护网”	15
筑牢养老防骗“防护网”帮助群众攥紧“钱袋子”	15
山东寿光警方破获两起“卖铜掉包”养老诈骗案	15
养老院里生纠纷，法院发出司法建议完善养老机构建设	15
江西检方共办理养老诈骗案 185 件发放救助金 30 余万元	16
江苏省紧抓专项行动重点，维护老年人合法权益	16
海南打击整治养老诈骗专项行动取得积极成效	16
关于我们	18
联系我们	18



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

北京：首批面向60岁及以上京籍老年人免费接种

为积极做好秋冬季呼吸道传染病防控工作，北京市9月中旬开始分批开展流感疫苗接种。9月13日，我区流感疫苗接种正式启动，首批面向60岁及以上京籍老年人免费接种。

据了解，我区今年根据北京市的流感疫苗接种要求，首批接种主要面向60岁及以上京籍老年人，同步启动中小学校、中等专业学校和技工院校学生接种宣传动员。第二批次预计在9月下旬开始，主要面向中小学校、中等专业学校和技工院校学生，全市流感疫苗自费接种同步启动。第三批次预计在10月上旬开始，主要面向重大活动应急保障人员，包含新冠肺炎疫情防控一线人员。全市流感疫苗免费接种工作如无特殊情况，初定于11月底结束。

9月13日上午，记者来到学院路社区卫生服务中心五层，这里开设了流感疫苗接种专场，不少老年人得知可以接种流感疫苗后，纷纷前来接种。现场设置划分了咨询区、接种区、留观区等，老年人在医务人员的引导下，进行健康咨询，签署疫苗接种知情同意书，进行信息登记，顺利完成接种。

“从收音机里听到今年的流感疫苗可以接种了，我就和社区卫生服务中心联系，听说今天上午有专场就过来了。”家住附近的67岁老人王聚祥顺利接种了流感疫苗，“这几年我一直坚持打流感疫苗，我的家人和孩子也是每年都打。我刚刚打完疫苗，留观了30分钟，没有感到不适。”

记者获悉，学院路社区卫生服务中心根据往年流感疫苗接种情况，结合疫情防控常态化要求，提前梳理了疫苗接种流程，确保每个环节严格遵守安全接种原则。

“我区流感疫苗接种已经启动，我们特别开辟了专场。同时，每周一到周三下午1点至4点30分，老年人可以到中心四层进行流感疫苗接种，后续我们也将走进社区，为行动不便的老年人接种流感疫苗。”学院路社区卫生服务中心预防保健科科长金雷说，“同时也要提醒大家，流感疫苗和新冠疫苗要保证超过14天的接种间隔。接种流感疫苗时一定要保持身体是健康状态，不能处于发热、急性感染或慢性疾病急性发作期。有一些慢性病的老年人，在稳定期是可以接种的。”

区卫健委信息与新闻宣传负责人于佩丽介绍：“今年，我区免费流感疫苗接种门诊有68个，自费流感疫苗接种门诊有81个，均包含高校社区卫生服务中心流感疫苗接种门诊在内。目前已经开放预约，大家可以通过打电话、现场咨询和家庭医生预约的方式来接种疫苗。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108687>

（来源：北京海淀）

重庆市进一步加强全市养老服务领域安全生产工作

为全面提升养老服务领域安全管理水平，切实保障养老服务机构入住老年人生命财产安全，近日，重庆市民政局印发《关于进一步加强全市养老服务领域安全生产工作的通知》（以下简称《通知》），要求全力遏制疫情传播风险，全力推进“百日行动”，全力完成“三年行动”任务，全力推动机构治安防控，全力抓好养老服务诈骗整治，全力做好抗旱防汛工作，坚决预防和遏制重特大安全事故发生，推动养老服务领域安全形势持续向好。

全力遏制疫情传播风险

《通知》要求，要继续坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，压实四方责任，落实“四早”要求，紧盯出入管理、环境防控、个人防护等重点环节，严格落实《养老服务机构新型冠状病毒肺炎疫情防控常态化防控指南（第四版）》《新型冠状病毒肺炎疫情防控地区及发生感染养老服务机构防控指南（第五版）》。有确诊病例、无症状感染者活动轨迹的区县要即时启动封闭式管理措施，暂停人员进入、暂停探视探访、暂不实行轮班换岗、老年人原则上不外出、原则上暂停接收社会老年人新入住，组织开展全员核酸检测，并向市民政局报备；密切关注新冠肺炎疫情确诊病例、无症状感染者活动轨迹，第一时间开展流调排查，发现黄码、时空交集、轨迹重合等情况，立即隔离、报告、送医就诊。

全力推进“百日行动”

《通知》强调，要及时下载归集民政部、市住房城乡建设共享的养老服务领域经营性自建房安全排查数据，组织核查人员集中开展培训，讲清核查的技术标准、重点部位、工作要求，到点到位核对该数据、比对信息、完善台账。要组织开展安全大检查工作，检查养老服务领域自建房经营安全性、复核结构安全性、建设合法合规性的初步排查结果，做好安全检查记录。不得利用存在安全隐患的自建房举办农村互助养老服务设施。要主动协调配合辖区“百日行动”领导小组牵头部门开展养老服务领域经营性自建房安全鉴定，复印保存安全鉴定结果，做到全覆盖、无死角、零盲区。要及时总结梳理“百日行动”工作开展情况、取得成效、经验做法、存在问题以及下步打算等情况，汇总经营性自建房安全鉴定、隐患处置情况等工作台账。

全力完成“三年行动”任务

《通知》明确，今年是养老机构消防安全专项整治三年行动收官之年，要把养老机构消防安全专项整治三年行动作为解决养老机构消防安全管理重点难点问题的攻坚之基和治本之策，与正在开展的养老及医疗机构消防安全专项整治工作结合起来，聚焦养老服务（医养结合）机构登记备案、消防审验备案、设施器材配备使用、消防安全责任制落实、消防管理人员配备、人员教育培训等重点事项，按照“排查全覆盖、处置硬措施、风险软着陆”原则，对前期市民政局检查发现的问题和本辖区自查发现的隐患进行整改，实行“六个一律”刚性措施，依法组织整改一批、拆除一批、关停一批，并在“金民工程”全国养老服务信息系统中填报相关信息，确保如期完成既定任务。

全力推动机构治安防控

《通知》要求，要督促养老服务机构建立健全值班制度，加强内部安保力量建设，配备与服务对象相适应的安全管理人员，定期开展业务培训，加强日常演练；严格实行24小时巡查值班，实现养老服务机构重点部位、公共区域巡查全覆盖；配齐安防器材设备，严格外来人员、物品安全检查，严禁未经许可人员进入，严防危险物品带入。要协调辖区公安机关按照公安部夏季治安打击整治“百日行动”安排部署，认真落实“一机构一专班”的工作要求，落实责任领导、责任民警，摸清养老服务机构内部安防情况；重拳整治养老服务机构周边治安环境，将养老服务机构作为必巡点和必巡线，开展网格化巡逻、视频巡逻，深入摸排可能危及养老服务机构安全稳定的违法犯罪线索，依法打击非法入侵养老服务机构等违法犯罪行为。要会同辖区公安机关等部门加强养老服务机构矛盾纠纷摸排调处，有针对性地对生活失意、心态失衡、行为失常人员进行教育辅导、危机干预，及时化解入住对象之间、入住对象与工作人员之间的各类矛盾。

全力抓好养老服务诈骗整治

《通知》强调，目前，全市养老服务诈骗专项整治行动已进入打击整治阶段，要继续加大宣传力度，畅通举报渠道，加强对养老服务诈骗问题线索的收集。逐一核查上级民政部门、属地有关部门转办及自身收集到的问题线索，及时反馈，有效回应群众诉求。对纳入“红橙黄”风险管控名单的养老服务机构和场所，要依法分级分类处置，实现风险隐患全面压降。对经营性自建房排查发现及前期摸排掌握的未经登记擅自开展养老服务活动的场所，要及时向社会组织登记管理、市场监管、事业单位登记管理等部门移交有关问题线索，配合做好处置工作；对涉嫌非法集资的，要配合辖区公安、处置非法集资牵头部门做好调查认定、定性定级、风险评估、后续处置等工作，及时掌握涉案养老服务机构人员思想动态、资金使用流向、做好维稳安置预案，防止发生重大群体性事件，切实达成依法严厉打击养老服务诈骗犯罪、规范整治养老服务行为、维护老年人合法权益的目标。

全力做好抗旱防汛工作

《通知》提醒，要因地制宜适时开展文化娱乐活动，关心关注服务对象及工作人员健康状况，及时消除高强度高温天气给养老服务领域安全生产和工作带来的风险和影响。要坚持防火检查、巡查制度，严防电器、线路超负荷运转，防止引发火灾事故；要严格执行食品原材料采购、验收、加工规定，坚持食品留样制度，保持食堂、厨房清洁卫生，防止发生食品安全问题。要做好防汛防涝工作准备，储备物资器材，排查选址在山体、河道等附近养老服务机构安全风险，防止发生地质灾害和次生灾害。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108688>

（来源：凤凰网）

湖北对新建住宅小区配建养老服务设施提出明确要求

近日，湖北省民政厅、自然资源厅、住房和城乡建设厅联合印发《湖北省新建住宅小区配建养老服务设施“四同步”实施办法(试行)》(以下简称《办法》)。《办法》明确，行政区域内新建住宅小区(包括新建居住区和新建居住小区)配建的养老服务设施要同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。

《办法》明确了配建标准、配建程序、移交程序、运营管理等内容，提出配建养老服务设施应当符合本地养老服务设施布局规划和社区服务体系建设规划。新建住宅小区项目按照每百户不低于20平方米的建筑面积配建社区养老服务设施，且单项建筑面积应满足老年人需要，避免出现设施分布小而散。养老服务设施分区分级规划建设要落实社区生活圈规划要求，人均不低于0.1平方米养老用地。民政部门要会同自然资源等部门，按照国家标准规范，结合社会经济发展水平、老年人口结构和分布等情况，编制养老服务设施布局专项规划，经本级人民政府批准后，将其内容纳入国土空间总体规划和详细规划中，指导养老服务设施规划建设。新建住宅小区配建养老服务设施作为居住区的公共服务配套用房，由开发单位建设并移交县级以上民政部门或项目所在地乡镇政府、街道办事处用于养老服务。新建住宅小区配建养老服务设施应在保证公共服务性的基础上，为老年人提供方便可及、安全可靠的普惠养老服务。民政部门依据部门职责具体负责配建养老服务设施的使用监管，应充分调动社会力量参与运营管理的积极性，完善公建民营等机制，提高服务质量。

《办法》要求，各地要加强新建住宅小区配建养老服务设施的组织领导，建立健全工作机制，民政、自然资源、住房和城乡建设等部门要认真履行职责，结合本辖区实际细化具体办法，明确任务分工和监管要求，加强配合协调，确保各项工作落到实处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108689>

（来源：中国社会报）

贵州出台养老机构预收资金管理办法

近日，贵州省民政厅、省地方金融监管局、中国人民银行贵阳中心支行和贵州银保监局联合印发《贵州省养老机构预收资金管理暂行办法》(以下简称《办法》)，明确了养老机构预收服务费管理、预收会员费管理、质押金管理、存管账户管理、监管措施等内容，有效防范养老机构采取会员卡、预付费等方式收取大额费用带来的非法集资风险。

《办法》明确，在贵州省辖区内开展业务的养老机构、居家社区养老机构可以与服务对象协商预收资金，但不得以许诺还本付息或者给予其他投资回报、承诺明显低于市场价入住或折扣返利优惠等形式，诱导老年人及家属预交资金。养老机构及其工作人员不得向服务对象推销非法金融产品，不得推销任何种类的“保健”产品服务，也不得为其他经营主体或个人推销非法金融产品。“保健”产品活动提供协助和支持，严禁向服务对象非法集资。任何机构、企业、社会组织和个人不得打着销售养生养老基地、老年公寓等旗号或者以投资、加盟、入股养生养老基地、老年公寓等名义非法吸收公众资金。

《办法》规定，养老机构实行会员制的，“会员卡”客户总数不得超过该机构实际可用床位总数;收取的会员费总额不得超过本机构扣除银行贷款后的可抵押物估值;收取的会员费仅限于弥补本机构设施建设资金不足及主营业务，不得用于不动产、股权、证券等投资及其他借贷用途;实行连锁化、集团化运营的养老机构，不得将本机构收取的会员费用于其他关联养老机构;“会员卡”应当实行实名制，且仅限本人使用;应当向“会员卡”客户出具风险提示函、收费凭据，并签订合同。

《办法》对养老机构向入住老年人收取床位费、护理费、伙食费等养老服务费，进行了明确规定。一是鼓励养老机构按月向服务对象收取服务费，预收的服务费应当专款专用。二是养老机构与服务对象之间提前终止服务合同的，养老机构应退还已经预收但尚未实际使用的服务费。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108690>

(来源：中国社会报)

浙江医养结合不断扩容

近年来，通过释放资金补助、打通配套政策、完善服务资源等举措，浙江建立起多种医养结合新模式，服务不断扩容。线上线下结合，城乡一体服务，让老年人的健康养老新需求得到满足。

家住浙江嘉兴，85岁的袁善明老人每月都要去医院复查，因为出行不便，每次都得由3名家属护送，对此他总是自责不已：“一来一回折腾半天，耽误儿女时间。”

就在前不久，袁善明的苦恼消除了，通过“互联网+护理”的医养结合服务，来自嘉兴市第一医院泌尿外科的专科护士倪利萍成了他的家庭医生，每月准时上门服务，让他和家人连连称赞。

在浙江，像这样的“医养结合”探索还有许多——杭州、嘉兴、温州3市先后被确定为国家级医养结合试点单位；通过释放资金补助，打通配套政策，完善服务资源等举措，浙江在养老机构中增设医疗服务、医疗机构中提供养老服务、医疗机构养老机构协议合作，建立起多种医养结合服务模式，让医养结合服务从有到优。

线上预约线下巡诊

服务方式不断增加

袁善明得到的居家养老服务，要得益于2019年嘉兴在全域范围推出的“互联网+”护理平台“护士到嘉”服务系统，重点为解决高龄或失能老年人、康复期患者和终末期患者等行动不便人群，为其提供慢病管理、康复护理等服务，市民只需通过手机操作即可实现“网上预约，上门护理”。目前共有26家医疗机构提供相关服务，2019年来共提供在线咨询和上门服务近万人次。

浙江自2015年6月推进家庭医生签约服务以来，各市先后出台文件调整了家庭病床、出巡诊费等部分基层医疗卫生服务项目价格，并明确纳入医保报销范围，促进基层医疗卫生机构积极拓展服务范围，以居民需求为导向开展个性化健康服务。

在温州乐清市，淡溪镇四都卫生院的全科医生王贤珍与同事如约来到镇养老服务中心，为老人测量血压、血糖，检查身体状况，开具处方和医嘱……“像这样的巡诊，每周有两次。”养老服务中心相关负责人说，老人只需刷医保卡支付基础药费，就能享受上门诊疗服务，方便又安心。

在温州，政府引导当地公立医疗机构与养老机构开展签约服务，其相关收入在扣除成本并按规定提取各项基金后，主要用于人员奖励，不纳入绩效工资总额，并向一线医务人员倾斜。

在促进机构医养衔接方面，浙江按照方便就近、互惠互利原则，鼓励未设置医疗机构或医疗服务能力弱的养老机构与周边医疗卫生机构以多种形式开展签约合作，或通过服务外包、委托经营等方式，为入住老年人提供医疗卫生服务。为深化医养签约合作，浙江也相应建立起医养结合服务队激励机制，医养结合机构的医务人员与医疗卫生机构医务人员享有同等的职称评聘、专业技术人员继续教育等待遇，并鼓励退休医务人员参与医养结合服务。

据悉，医养结合的主要方式有：

医疗卫生机构与养老机构协议合作。浙江医院利用其老年医疗服务特色资源，与杭州市社会福利中心、西湖区社会福利中心等多家养老机构合作，签署合作协议，为老人开通绿色通道优先就医、预约就诊、健康体检、保健咨询、医疗巡诊、急诊急救等服务。

在养老机构增设医疗资质。支持有条件的养老机构按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，或内设医务室(护理站)，提供基本医疗服务。

医疗卫生机构转型开展医养服务。主要通过医疗卫生机构整合现有医疗资源，转型为康复、老年护理等医疗机构，或根据服务需求设置老年科床位。

老旧小区改造利用

土地资源有效盘活

位于杭州拱墅区半山街道杭钢北苑社区29幢，名为“阳光老人家”的居家养老服务照料中心人来人往。这里不仅能提供量血压、测血糖等基础医疗服务，还设有护理床、爱心餐等日托养老服务，全区首个“失智老人关爱驿站”也坐落于此，可为老年人提供认知障碍筛查与康复训练。

别看现在设施完善，功能齐全，可在两年前，这里还只是废弃的自行车棚。车棚再利用，背后得益于杭钢北苑社区的老旧小区改造，社区党委书记高秀雅坦言，老小区没有可拓展空间，如何盘活闲置资源便成了突破口，一番考虑后，废弃车棚成为首选。

带领小区专员、党员代表、居民楼道长挨家挨户做工作，经过前期做各种工作，前前后后投资15万元的“阳光老人家”应运而生。“目前主要由社区运营，通过医院等党建共建单位和党员志愿者轮值制度，为社区老人提供日常医养服务。”高秀雅介绍，自2020年12月完工并投入运营以来，已服务超过3000人次。

在杭州，像杭钢北苑社区这样利用老旧小区改造增设医养服务空间的探索还有很多，“结合小区规模和实际情况，我们在老旧小区综合改造提升工作中整合、重组和优化片区资源，改造增设老年食堂、居家养老、医疗康养等配套服务场所，不断提升老年居民的生活便利性和幸福感。”杭州市建委相关负责人介绍，2019年至今，已累计增加养老服务场所57处、2.3万平方米。

在杭州，《杭州市居家养老服务用房配建实施办法》将养老服务用房的量化指标纳入规划条件，按照就近可及、相对集中、医养结合原则，在所有出让类居住地块的规划条件中增加新建住宅小区居家养老服务用房，为社区提供养老服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。

在温州，当地也制定了细化优惠政策，鼓励将闲置设施资源改造建设用于养老服务场所。

资源整合因地制宜

城乡一体服务更广

家住杭州余杭区百丈镇半山村的项飞前段时间忙得团团转，“母亲偏瘫在家离不开人，父亲又生病住了院，我得天天两头跑。”他无奈地说。

如今难题解决，要得益于母亲搬进了百丈镇居家养老服务中心，“当初朋友推荐时，我还半信半疑，母亲习惯了居家养老，搬进养老服务中心我们能放心吗？”

百丈镇位于余杭区西北部山区，2019年，百丈镇通过招投标方式引入区外优质第三方养老服务机构，并与余杭区第三人民医院签订了紧密医养联合体合作协议，把城里流行的居家养老服务中心“搬”进镇里来，逐渐形成了全覆盖、标准化的养老服务。

在百丈镇副镇长钱哈诺看来，在镇里推行养老服务，要讲究因地制宜。“我们以镇级服务中心为支撑，5个村级服务站为辅，形成了1个中心与5个卫星站。”在服务站，本村老人建立起动态生命健康档案，可提供上门助医、代为配药、健康监测等健康管理服务；养老服务中心则依托镇卫生服务站，提供包括康复训练、医疗护理等专业服务，对老年人形成了全周期照护。

如今母亲在养老服务中心得到了专业细致的照护服务，让项飞曾经的顾虑一扫而光，“除了基础养老服务外，服务中心还请来余杭区第三人民医院的医生为母亲定期进行康复训练，处处都透着细心。”

为加强医养结合机构和设施建设，浙江通过实施社区医养结合能力提升工程，推进乡镇、村医疗卫生和养老服务设施统一规划、毗邻建设，进一步整合资源；在县域医疗资源配置方面，优先满足基层医疗卫生机构对设备、资金、人才等资源要素的需求，乡镇卫生院(社区卫生服务中心)要创造条件，开设康复护理、长期照护、安宁疗护等床位。杭州还率先启动紧密医养联合体试点工作，通过“医联体+”医养形式，建立医疗机构与医养结合机构间的业务协作、双向转诊机制，已有10家市、县级医院与33家医养结合机构签订紧密医养联合体合作协议。

截至去年底，浙江全省设立医疗机构的医养结合型养老机构达224家，开展医养服务的医疗卫生机构达133家，医疗卫生机构与养老服务机构签约合作有1762对。“下一步，我们将加强政策衔接、信息互通和资源共享，纵深推进医养融合，更好满足老年人需求。”浙江省卫健委相关负责人表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108691>

(来源：人民网)

养老服务机构为入住老人建立安全屏障

截至目前，克拉玛依市5家养老服务机构按照核酸检测频次要求，持续做好核酸检测工作，均达到目标要求，做到“应检尽检”。

近日，记者从市民政局了解到此信息。

为切实抓好养老机构疫情防控工作，推进养老机构安全有序运行，根据市疫情防控指挥部相关要求，市民政局积极响应，周密部署，明确工作任务，层层压实责任，夯实了养老机构疫情防控组织保障。

从8月10日起，各级民政部门持续加强我市5家养老服务机构疫情风险防范，要求检测工作服从属地统一安排，主动做好检测单位、养老机构的对接联络工作，严标准高要求组织养老服务机构医护人员在院内为入住老人和工作人员进行核酸检测。

为了最大限度避免核酸采样时出现交叉感染，各市民政局加强与本级疾控部门的合作，专门对养老服务机构内医务人员和工作人员进行核酸采样培训，提高机构自行进行核酸检测的能力。

“我们还加强引导，在养老机构开展核酸检测和防疫知识宣传，增强服务对象的防范意识。”市民政局相关负责人说。

为保障养老机构的检测工作顺利，各市民政局积极协调，保证检测试剂和用品按照无接触配送方式由专人送达各养老服务机构，并严格落实养老服务机构内医护人员和工作人员穿戴好防护装备的要求。

入住养老机构的多为失能和半失能老年人，行动不便，机构内医护人员进入老人房间进行核酸采样。全部采集完毕后，再统一由专人专车运送至检测点。

“为做好我市养老服务机构疫情防控工作，确保辖区养老服务机构入住老年人和工作人员的生命健康安全，市民政局认真履行行业监管责任，指导各区民政局和养老服务机构落实各项疫情防控措施，全力为养老机构内的老年人营造安全舒心的居养环境。”市民政局相关负责人说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108692>

（来源：克拉玛依日报）

一个村庄的互助养老实践

“我们这里人口老龄化严重，尤其是农村养老需求很大。”湖北省十堰市郧阳区民政局副局长罗光林在接受记者采访时多次强调，“建设农村互助养老服务中心的初衷是给留守老人提供日常照料，不仅让老人开心，也让在外打工的子女放心。”

据统计，郧阳区60岁以上人口达9.1万人，占区总人口的23%，农村养老存在资源不足、设施落后等问题。为打通农村养老“最后一公里”，让农村老人也能乐享晚年，该区以南化塘镇黄柿坪村为试点，探索民政部门推动、村级主导、社会参与的“互助养老”模式。

需求导向，精心建点

“在这里常住的老人大概有30多位，邻村没人看护的老人也会来这里居住。”罗光林向记者介绍黄柿坪村互助养老服务中心的情况时说，即使不住在这里但经常来活动的老人也很多，他们在这里聊天、打牌，丰富日常生活。

黄柿坪村互助养老服务中心，是郧阳区针对村级面临的迫切养老需求，探索农村互助养老的首批试点，于2018年开始建设。

据介绍，该村常住人口1700余人，其中60岁以上老人约占村总人口的23.5%，是个典型的人口老龄化村庄。村里的青壮年劳动力大都在外务工，留守老人的照料需求非常迫切。罗光林告诉记者：“一要在家门口，二要价格低，三要方便就医，区民政局通过实地探访、院坝会等方式，了解到该村老人希望就近养老、低价养老、健康养老的诉求。而且还发现，这个村具备独特的有利条件，村里集体资产较多，空闲房屋也多，能够满足建设互助养老服务中心的用地需求。”

在多方力量的支持下，黄柿坪村互助养老服务中心顺利开工并很快投入使用。村“两委”腾出党群服务中心的2层至4层用于改建互助养老服务中心，并发动村民捐款捐物、投工投劳，改造基础设施。村里的企业、社会组织等也积极参与互助养老服务中心的建设，有的投入资金，有的置办床和衣柜，有的来做志愿者。区民政部门将黄柿坪村互助养老服务中心建设纳入养老服务设施提升项目，累计资助20余万元，而且每年还给予3万—5万元的运营补贴。建成后的互助养老服务中心面积达1500平方米，拥有48个床位，图书室、棋牌室、食堂等一应俱全，老人居住的房间里还有独立卫生间。

“每位老人一天的生活费10元，互助养老服务中心会根据老人的用餐需求，定期更新食谱。这里离村卫生室也很近，就医很方便。”黄柿坪村党支部书记汤才万说道。

自助互助，创新用途

村里70多岁的木匠杨大爷，在村互助养老服务中心帮助修理桌椅板凳的同时，还会教老人们打陀螺。

50多岁的龚阿姨每天帮助年迈且腿脚不便的刘奶奶到食堂吃饭，帮助他人的同时她也可以获得积分。

在黄柿坪村互助养老服务中心，有的老人会农活，便可选择到菜园干活，既锻炼了身体，又充实了生活；有的老人会手艺活，便可教其他老人穿针引线、绣这绣那……

为鼓励老人老有所为，黄柿坪村互助养老服务中心支持有能力的老人参与生产劳动和公益活动，还通过积分制的方式，鼓励老人之间互帮互助。“积分可换取服务，也可换取物品，还可作为评选表彰的依据。”罗光林介绍说。

同时，该中心也鼓励老人根据性格、年龄、身体状况、兴趣特长等建立互助组，相互关照，彼此帮助。“除了老人之间互助，村里也发动留守妇女参与服务老人，给老人做饭、洗衣服和打扫卫生等。”罗光林说道。

提质增效，科学管点

为了促进村互助养老服务中心的可持续发展，黄柿坪村建立了监督机制和评价体系，规范管理互助养老服务中心。成立由老人、家属、村民代表、村干部等组成的村互助养老理事会，并建立多层次评价体系，将互助养老纳入村（社区）特色工作考核范围。通过收集意见建议，定期召开会议，讨论存在问题，研究改进措施，公示整改情况，接受群众监督。

为了发挥榜样的引领作用，村互助养老理事会定期评选“热心老人”“互助使者”等爱老、敬老互助模范，在村里的公示栏张贴他们的先进事迹。“宣传他们是为了鼓励大家都来参与，弘扬尊老、孝老的传统美德，营造助老、爱老的良好氛围。”汤才万说道。

“黄柿坪村互助养老服务中心，满足了老人们的需求，有效破解了农村养老的难题，是郧阳区积极探索农村互助养老的一个生动实践。”罗光林说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108693>

（来源：中国社报）

让医和养结合得更通畅

不断疏通难点堵点，推动医养结合高质量发展，为老年人提供专业规范、质优价廉、多元可持续的服务

发展居家社区医养结合服务、完善支持政策、增加专业人才供给……前不久，国家卫健委等11个部门印发《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》，结合我国老龄人口特点、家庭发展趋势等新情况，瞄准医养结合的难点堵点，提出了多项政策措施，有利于进一步改善医养结合服务供给，满足老年人多元化的需求。

各方持续努力，让医和养结合得更加通畅。

打通医疗服务和养老服务。医疗卫生机构在诊疗、护理、康复等方面具有专业优势，养老机构在生活照料、身体调养等方面具有专长，二者相互合作，才能优势互补，发挥最大效能。过去，医疗机构与养老机构分别由不同的部门管辖，二者在业务上完全独立，导致医和养难以真正打通。这需要部门之间相互配合，进一步简化审批流程，实现医疗机构和养老机构在业务上“你中有我，我中有你”。比如，鼓励医疗卫生机构在养老机构中设立医疗服务站点，提供嵌入式医疗卫生服务；养老机构改造和增加护理型床位和设施，增强内设医疗卫生机构服务能力，同时与医疗卫生机构开展签约合作，为老年人提供预约就诊绿色通道等医疗服务。

千方百计降低医养结合成本。当前，一些医养结合机构提供的优质服务收费还偏高，普惠性有些不足。收费高的背后是医养结合机构的人力、租金、医疗耗材等综合成本高。降低机构服务成本要充分发挥政府和市场“两只手”的作用：一方面，充分发挥市场的作用，用招投标等方式，让服务效率高的机构进入，同时发挥医保和长期护理险的作用，降低医疗照护负担；另一方面，应充分考虑医养结合服务的公益性，在土地租金、财税等方面给予政策优惠，进一步降低运营成本。

多渠道壮大专业人才供给。专业人才直接决定着医养结合服务质量和供给。要鼓励普通高校、职业院校增设健康和养老相关专业和课程，适当扩大招生规模，从源头上解决专业人才不足的问题。盘活现有资源，扩充医养结合服务队伍，例如引导现有医务人员从事居家医疗服务、进驻医养结合机构，鼓励退休医务人员到医养结合机构开展志愿服务，加强对照护员、养老护理员等人员的培训等。目前，与医疗机构相比，医养结合机构薪酬水平偏低，难以吸引医疗和养老复合型人才。因此，提供具有竞争力的薪酬是医养结合吸引专业人才重要举措。

发展医养结合是积极应对人口老龄化的重要途径。不断疏通难点堵点，推动医养结合高质量发展，为老年人提供专业规范、质优价廉、多元可持续的服务，让老年人更有获得感和幸福感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108694>

（来源：人民日报）

退而不休的老年人，有人要做“斜杠老年”

近期，中国老年人才网的上线，让许多人的目光聚焦于老年就业群体。9月15日，记者浏览网站发现，该网站有159条求职信息发布，求职人年龄集中在50-65岁，学历从高中到博士都有，求职意向涉及安保保洁、营养师、会计、教学等；招聘信息则有61条，包括护理员、医生、在线教师、农田水利顾问等岗位，学历覆盖无要求到本科。

“我们做的是面向老年群体的兴趣教育平台，想招老年老师，是因为老年人之间兴趣更相通、交流更方便，而且老年人来教学往往是出于对授课内容的喜爱，且有深厚积淀，教学质量很高。”在该网站发布招聘信息的春榆学社负责人王洪川告诉记者，他们已排课的老教师有9位，其中有4位是从老年人才网招来的。

也有其他岗位与老年人适配。某公司负责人表示，他们正在该网站招聘一个文职岗位，工作内容比较简单，年轻人会觉得缺乏挑战，对老年人就比较合适。“有些老年人渴望工作，而且他们的心态、工作能力、身体条件也都能胜任。”

国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告显示，预计“十四五”时期，我国60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%；2035年，60岁及以上老年人口将增加到4.2亿左右，占比将超过30%。而我国职工现行退休年龄是男性60周岁，女干部55周岁，女工人50周岁。一些退休人群还具备劳动能力，也有重新工作的想法。

人们为何工作？有人为谋生，有人为责任，有人为情怀。在互联网时代，人们尽力寻找与自身劳动力价值和期望相契合的锚点。年轻人如此，老年人也同样经历着这一切。

“问儿子拿，不好意思的”

从1983年到2014年，刘艺一直在上海的一家国企后勤工作。2014年，50岁的她从工作了31年的岗位退下来。

退休以后，刘艺旅游的脚步从上海迈向周边城市，之后到北京，后来迈出国门，飞到韩国和日本。

但2015年，刘艺因股票亏损了39万。她身体也不太好，患有慢性胰膜炎，劳累过度会手疼。刘艺每周得去医院两次，打针治疗，算上交通费，一个月要花1200元左右。“每个月生活费七七八八的，四千多的退休工资根本不够。”刘艺说，她还计划等儿子结婚时，将老房子卖了，再添些钱，为儿子购置一套新房。

出于这些经济上的考虑，刘艺决定再就业。她的亲姐姐经济条件很好，劝她不要这么辛苦，可以支援她，还未成婚的儿子也说把自己的工资卡交给她，但刘艺坚持要工作，要自己赚钱。

“主要是我以后不能连累儿子，生病了自己有钱，万事好办。问儿子拿，不好意思的。我许多同学下岗了都不干的，打打麻将之类的。有的家庭条件不好也不干，每个人想法不同，我再就业是为经济。”刘艺说。

对于喜欢接触新鲜事物的刘艺来说，互联网并不陌生。2007年她就开始上网，她说自己打字速度飞快，各种时兴的网站、APP都用得很流畅。再次找工作，她主要也是在职职网站发布求职信息。

重新进入劳动力市场后，刘艺辗转换了三份工作。第一份是在机关做后勤，每天早上打扫办公室、添添茶水、倒倒垃圾，工作还算轻松。但单位离家太远，她每天早上不到六点就要出门去赶最早的一班地铁。“走路头昏昏胀胀的，有次摔了一个大跟头，觉得不合适，干了半年就没继续了。”

后来，刘艺在银行待了一个半月，做类似的后勤工作，“但是那个单位不讲规章制度，晚上九点多老板还来电吩咐活儿，干不习惯。”

现在刘艺在一家商场看护货柜，每天就是在电梯附近组织进出的人排队，有疫情之后提醒大家扫码、戴口罩。工作时间从早上七点到晚上七点，隔天轮休，每个月基本工资2690元，还有饭补、高温补助、年终绩效等。

“活儿不累，但是熬时间。”所幸基本是坐班，中午还有两个小时左右的休息时间。

现在的工作地点离家不算远，最开始刘艺每天骑电瓶车通勤，但是年纪大了，眼睛不好，去年十月，她骑车时和快递员撞了车。那之后，她就每天搭地铁上班，全程差不多40分钟。

这份工作刘艺已经干了近五年，从2017年开始，每年续一次合同。“我同事63岁还在干，本来是60岁强制退休的，现在可以到65岁。”对于这份工作，刘艺还算满意，虽然谈不上喜欢不喜欢，“无所谓，因为我们也不是偷懒的人。”她现在58岁，准备在这个岗位上做到65岁。

业余时间，刘艺闲不住。老太太们喜欢的活动，如广场舞、打麻将、聚在一起聊天，她都融入不了。平常刘艺会弹钢琴、学着吹口琴，她还喜欢上网，会在小红书等平台上晒自己旅游的照片，写大段的所思所想。即使她自嘲“老太婆”，也认为自己心里是年轻的。

19岁刚毕业时，刘艺想去幼儿园做保育员，但当时没能如愿。“如果我这里不干了，就准备好弹琴，考个十级钢琴证书，然后教小朋友弹琴。”她想了想，觉得自己还是更喜欢小孩。

从来没想过退休，做个“斜杠老年”

9月6日下午三点，厦门机场上空蓝天白云，一身蓝色正装的王娟戴着墨镜和黑色口罩，走过候机厅里的排排座椅。在一块能倒映出人影的玻璃窗前，她侧身看了看自己的身材轮廓，比一周前更瘦了些——外人很难发现这位衣着精致的女律师，已经63岁了。

“退休？从来没想过退休。我从十几岁念书开始，是始终处于一种高压的生活状态。”王娟在上世纪80年代就已是一所省属大学的教师。除了在学校里负责教学、法律研究及行政管理，她还在校内杂志从事编辑工作，并在多个学术协会挂职。

王娟评价年轻时候的自己就是个“斜杠青年”。上世纪80年代，普通高等学校毕业生由国家统一分配工作。王娟认为自己比较幸运，不到30岁就成为学校部门负责人。在外人觉得自己事业顺风顺水的时候，王娟暗地里考取了法律职业资格证。

“准备法考时，不到30岁。那时候，我除了在大学有教职外，还有6个社会兼职，挺忙的，而且还要带孩子，每天都熬夜，学英语、啃法律。能顺利通过法考，还不耽误工作，是熬夜熬出来的。”王娟说。

王娟如今是业内小有名气的行业律师。凭借专业能力和数十年的实务经验，她代理过多起恶性刑事案件，颇受业界关注，也时常受邀给大学生做讲座。她租算过，这些年，参加过的专题讲座有上千场。

她对自己的要求不仅体现在学习和工作上。“我现在的体重，就是我30岁那会儿的体重。”谈起身材保持的经验，王娟兴致很高，她觉得无论年轻还是到了老年，健康、有美感的身材都很重要，“这需要自律。”

“活到老、学到老，不断充电就始终不会过时。互联网时代不缺学习的机会，无论多大年纪，只要始终从书籍、网络上汲取知识养料，就不怕跟不上时代变化。”王娟回想起一段住院的日子，她不想躺在床上白白浪费时间，就从网上雇了一名大学生教自己学语言。

“我有时候凌晨三点从机场到酒店，休息不到三个小时，就从酒店出发去学校讲课。有些学生在课堂上昏昏欲睡，我就会大喊，我一个年过花甲的老人都不觉得困，你们还那么年轻，怎么能在课堂上睡觉呢？”

王娟说，工作占据了 she 绝大多数的时间，对于家庭经营时间较少，有时候会有遗憾。“但一个人一个活法。有的人喜欢平淡安逸的生活，晚年子孙绕膝、游山玩水。但我不愿意闲下来。我觉得，一个人要有事业追求，那就不能放弃。”

“比如医生，他的临床经验及对疑难病例的分析能力难以代替，有些疾病的治疗需要长期的经验积累。所以，我现在还不想退休，这几十年，我从同行那里收获了很多知识，现在还能行业做些贡献。”王娟说。

打快板带游客，“也应给农村老人展示才华的舞台”

“话说一九五八年，三十年夜饭。父母端着大碗，来到食堂边。姐姐看着弟弟和我，菜在油灯前……”群山之中的北京市怀柔区宝山镇道德坑村，河岸上方是一座埋葬了625名烈士的陵园。李德义银发红面，敲着快板，腰间挎着扩音器，向身后长串的游客讲述道德坑村将近一个世纪的故事。

67岁的李德义是村里的“作词家”。他和村里大多同龄人一样，上到初中就辍学打工、挣钱养家。上世纪70年代，李德义进入朝阳区一家工厂做木工学徒，而后回镇里做工人，工厂倒闭后，李德义和朋友办过瓦窑，后来还办了养鸡场，成了镇上的养鸡大户。

2016年，养鸡场关掉了，他觉得很可惜。但就在两年后，李德义应聘进入村里的爱国主义教育基地，成为烈士陵园守护者和爱国主义教育基地的讲解员。他为此自学了快板书，自己写词自己唱。最忙的时候，他能一天沿着两公里的旅游线路，跑七个来回。

李德义家里有一条金毛犬。“以前养狗是看家护院，现在养狗是当宠物养。”中午的太阳把李德义院子里的绿植照得亮亮的，金毛犬在院子里静静地趴着，李德义铺开一张纸，一边读一边誊写名人诗词。

“我刚上岗第一个月，就觉得很适合做这个活儿。一个初中孩子问我，你会不会背《浪淘沙·北戴河》？我当时就给他背了一遍。”李德义小时候喜欢看书，当时学校里要求背一些名人诗词和语录，李德义总是最用功的那一个。

他习惯在废纸上涂涂画画，写一点就读一遍，读着读着就笑了，露出镶的银牙。“小时候爱学习，听广播里头有说相声的、打快板的，心里很向往。现在老了，反而实现了小时候的梦想。”

李德义说，他很感谢现任村支书高国民，在2018年前后，村里红色爱国主义教育基地招募讲解员，62岁的他报名参加培训，高国民鼓励他，不妨给游客说说快板、朗诵诗歌。这让他在这份新工作中找到了更多乐趣。“现在很多人关注的是城市老龄化，实际上，农村也有很多老人，在国家目前的养老体系下，农村老人基本能实现老有所养，但很多农村老人也有再就业或兼业的需求，他们也有自己的特长，应该让他们有展示自己才华的舞台。”高国民说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108721>

（来源：新京报）

老年教育扩面提质“银发学员”乐享晚年

老年教育是终身教育的前沿阵地，也是积极应对人口老龄化的关键路径。过去的十年也是江宁老年教育快速发展的十年。江宁区以扩大老年教育供给为重点，以创新老年教育体制机制为关键，以提高老年人的生命和生活质量为目的，不断提高老年教育现代化水平，努力形成具有江宁特色的老年教育发展新格局。

新学期，在江宁区老年大学的课堂上，袅袅的琴声、翩翩的舞姿、嘹亮的歌声成为广大老年学员快乐学习、安享晚年幸福生活的真实写照。61岁的王彩霞怀揣着对音乐学习的热爱再次回到教室。三年多的学习让她的乐理知识更加丰富，熟练掌握了发声技巧，整个人也变得自信、开朗。“上了老年大学就丢不下来了，每天惦记着上学，这里老师教得好，我们也爱学。”王彩霞说，通过老年大学的学习教育让她的生活变得更加多彩。

这个学期，又有不少新学员加入绘画系老师占春红的素描班，占春红从基本的排线方法手把手地教授。退休后，她跟随子女来到江宁生活，重新站上三尺讲台教绘画，与过去30年不同的是，这一次她的学生是一群退休老人，“江宁老年人学习的氛围好，有的老人七八十岁也拿起画笔，让人佩服。”

江宁区老年大学创办于1992年，三十年来，从无到有，从小到大，从弱到强，已发展成有一定规模、多学科、多学制、多层次的综合性老年大学。李稚蓉是较早一批上老年大学的学员，是江宁老年教育发展的见证者、参与者。李稚蓉说：“最早的时候只有一间教室，五个班级，两三个老师，如今发展到仅舞蹈系就有19个班级。”

江宁区老年大学先后经过四次搬迁，2016年第五次搬迁到江宁区市民中心的现校址。新校舍地理位置优越，环境优美，景色怡人，内部教学硬件设施按照现代化老年大学要求配备，教学面积5000平方米以上，大大改善了办学条件和办学能力。在这里，老年大学文史语言系副主任张玲学会了模特走秀，学会了弹钢琴，参加过合唱比赛，并从一名普通的老年大学学员成长为一名服务老年教育的工作者。张玲说：“五十知天命的年纪，我走进老年大学，圆了‘大学梦’，弥补了人生的一大缺憾。如今能成长为一名老年教育工作者为老年朋友服务，我也感到很幸福。”

近年来，江宁区老年大学教师队伍不断壮大，专业设置不断更新，教学内容不断丰富，学员人数不断增加，截至目前，学校设有文史语言、计算机、音乐、戏曲等9个系，164个班级，学员超5000人次。2016年开办了江宁社会福利中心分校，并成立了6个学员社团组织。先后被评为“南京市规范化老年大学”“江苏省示范老年大学”。江宁区老年大学常务副校长高丽丽表示，学校将把办江宁区满意的老年大学作为工作的出发点和落脚点，踔厉奋进、勇于创新、勇争一流。

把老年大学办到老年人身边，把老年教育向基层延伸。截至目前，江宁区共有老年大学238所，有效实现了“区、街、村”三级全覆盖，入学人数超7.5万人，入学率达37.3%，在全国和省、市走在了前列，创出了品牌，让学员们“老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108695>

（来源：信息新观察）

“超越老龄”，银发族重返职场

“十四五”时期，我国将迈入中度老龄化社会。截至2021年，我国已有超过2.67亿老年人，其中，60-69岁的低龄老年人占到半数以上。他们中的一些人在退休后重返职场，主动迎接老龄并“超越老龄”。

8月24日，中国老年人才网正式上线。印象中赋闲在家的老年人被重新冠以“人才”之名。网站上线2天，已有5000多名中老年求职者、100多家招聘企业注册。

官方也在有意促成，国家层面有政策“护航”，地方抢先“破冰”“试水”。而在积极的态度之外，有关老年人再就业的相关法律法规仍然空白，权责和保障尚待厘清。

专家认为，老年人再就业，这是老龄化社会给出的新命题，亟需建立一套基于“年龄平等”观念的全新劳动就业体系。这不仅是对政策制定者和执行者的考验，更是我们从年轻社会过渡到老龄化社会的一次深刻的观念变革。

时薪偏低，服务性劳动和零工招聘较多

最先登上热搜的是麦当劳的招聘广告：退休员工55-60岁，每周4-5天班，每天4-8小时，1800-3500元/月，要求有退休证，工作地点为北京。

记者咨询北京地区多家麦当劳餐厅发现，大部分餐厅都雇用了退休人员，年龄普遍在55岁到63岁之间，工作内容包括扫码测温、收拾餐盘、制作食品等。店内实行弹性工作制，每天工作8小时，时薪17.8元，上满一定工时将有百余元奖励。店员表示，退休人员每月收入基本保持在3000多元的水平。

店内退休员工对记者表示，这份工作不算累，可以胜任。不过，也有一些退休人员认为时薪过低。

麦当劳的这条招聘信息发布于8月24日上线的中国老年人才网。该网站由中国老龄协主管，是一个为全国老年人才、涉老组织、为老服务机构及用人单位提供老年人才信息服务的网站。

记者9月15日浏览发现，该网站挂出61条招聘信息，工作地点包括北京、上海、广州等多地，岗位多为护士、保洁、保安等，也有养老院院长、老年在线教育讲师等，工资水平在每月3000-20000元不等。

其中一些岗位同时面向普通求职者开放，退休人员的薪酬整体低于正式员工。释放的岗位中也不乏高薪，广东一家企业招聘法律顾问，给出8万-10万元的月薪，但要求有丰富维权经验或曾在关键岗位任职。

总体而言，时薪偏低，技能岗位偏少，服务性劳动和零工招聘较多，是目前老年人就业市场的现状。

低龄老年人再就业意愿较强且具备相应能力

60-69岁的低龄老年人中，相当一部分仍有工作意愿和能力。中国老龄科学研究中心副主任党俊武认为，用人单位和老年求职者是供需两端，都表现得比较旺盛，实际上各有原因。在日前召开的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国家卫健委副主任李斌介绍，最近10年，我国人均预期寿命从74.8岁增长到78.2岁，是历史性跃升，主要健康指标居于中高收入国家前列。与此同时，退休政策却鲜有调整，目前仍然主要是男子职工60岁、女子干部55岁、女职工50岁退休。延迟退休虽然已经纳入“十四五”规划，但仍在推进之中，尚未落地。党俊武认为，60-69岁低龄老年人虽已退休，但是身体健康，有丰富工作经验和相关技能，其中还包括很多学者、医生等，是宝贵的人才资源，再就业意愿比较强烈。据其研究，再就业的退休人员主要有两类，一类是出于经济考虑，退休后继续工作补贴家用；另一类是主观上有积极参与社会的愿望，希望通过工作保持与外界的连接。用人单位招聘老年人则更多是基于现实的选择。一方面，老年人的用工成本更低；另一方面，保安、保洁等岗位对技术、体力要求不高，且成长性较低，对年轻人缺少吸引力，导致稳定性较差，因此企业更倾向招聘老年人。国家卫健委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军也曾谈到，中国低龄老年人大多较好地保持良好的智力水平和身体状态，绝大多数拥有丰富的知识、经验、技能和纵深的社会网络，具备参与生产劳动、社会管理、科学研究、文艺创作、帮教下一代等社会事务的能力。

仍存在政策法规盲区，权责尚待厘清

关于老年人就业，国家也给出了明确的政策导向。去年底，中共中央国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》，明确提出“把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式”。在地方，浙江省去年发布《关于试行职业技工等学校学生在实习期间和已超过法定退休年龄人员在继续就业期间参加工伤保险工作的指导意见》，探索将工伤保险制度覆盖范围扩大到退休人员。这也是老年人再就业的难点之一。当前，老年人再就业存在不少盲区，比如老年人与用人单位通常被界定为劳务关系，难以建立正式规范的劳动合同，老年人在获得报酬、工伤赔偿、责任事故等方面的权责不够清晰，增加了老年人和用人单位双方的风险。党俊武认为，随着老年人再就业群体扩大，相关的政策法规应当及时补齐。首先要明确最低工资标准，由于老年人按月领取养老金，因此工资过低或者过高都不利于公平，应当明确一个公平公正的工资标准，指导用人单位。这借鉴了其他国家的经验，在一些国家，老年人就业的“反年龄歧视”原则中，很重要的一项内容就是制定工资的最低标准。其次，应当明确一旦发生工伤事故如何处理，适用哪些条款。按照现在老年人与用人单位签订的劳动合同，很难处理这类问题。此外，老年人再就业的收入如何缴税也需要明确，随着老年人就业形成一定规模，其税收也会是重要的社会贡献。

老年人再就业或将释放第二次人口红利

老年人再就业受到如此关注，一定程度上是中国人口形势和劳动力结构变化倒逼的结果。第七次全国人口普查显示，我国60岁及以上人口有2.64亿，占我国总人口比例的20%，截至2021年，这一数字已经上升到超过2.67亿人。“十四五”时期，我国将进入中度老龄化社会。同时，少子化问题在不断加剧。《中国统计年鉴2021》显示，2020年全国人口出生率为8.52‰，首次跌破1‰。老年人增多、新出生人口减少，意味着劳动年龄人口将持续下滑，中国是否还有“人口红利”？对此，国家统计局原总经济师、国务院参事室特约研究员姚景源告诉记者，“现在是时候重新理解人口红利了。”他表示，过去讲人口红利看的是数量，现在看的是质量，特别是老年人口，也是释放红利的重要群体。“面对数量庞大的老年人群体，不仅要考虑如何赡养他们，更要考虑如何调动他们。老龄化问题如果处理得好，将会是中国经济非常重要的支撑领域。”王建军认为，长寿经济时代的到来创造了第二次人口红利。中国老龄协会老年人信息中心主任李伟也表示，由于人口质量快速提升，老年人人才红利正在逐步显现。“在经济发展这辆车上，年轻人是拉车的，老年人是坐车的，如果坐车的人越来越多，拉车的人越来越少，的确就会出问题。”党俊武认为，现在已经有一部分老年人选择“不坐车”，这部分人不仅能照顾好自己，甚至还可能一起“拉车”，那么整个社会的老龄化风险就会降低很多。一些先于我国进入老龄化的国家已经进行了尝试，在欧美、日韩，邮递员、前台接待、出租车司机、空中乘务员等岗位上常能看到低龄老年人的身影。

专家：亟需建立基于“年龄平等”观念的劳动就业体系

在上述具体问题的背后，老年人再就业之“难”，核心是难在观念。党俊武认为，从观念上，我们现在的劳动就业体系还是年轻社会的产物，并不能适应老龄化社会的要求。比如，有些年轻人认为老年人再就业是在和自己“抢饭碗”；一些子女认为父母退休后不享清闲，却要继续工作，就是做儿女的不孝顺。“在一个年轻社会里，小孩上学、年轻人工作、老人养老这是没问题的，但是进入老龄化社会，这样按照年龄进行的社会分工需要重新思考。”党俊武说，我们不能站在年轻社会看老龄社会的问题，所有的问题都应当在发展中得到调整 and 解决。面对老龄化社会给出的新命题，党俊武认为，亟需建立一套基于“年龄平等”观念的、全新的劳动就业体系。“年龄平等”主要是指在观念上不能把年龄作为就业的标准。在实际操作中，仍然需要明确很多边界和细节，比如一些重体力劳动不能招聘高龄人员；老年人和年轻人在就业上出现矛盾，应当优先保证年轻人的工作机会等。“总而言之，希望社会接纳老年人再就业，鼓励更多的老年人从车上下来，帮助年轻人一起拉车，一起应对老龄化社会的风险和挑战。”党俊武认为，这不仅是对政策制定者和执行者的考验，更是我们从年轻社会过渡到老龄化社会的一次深刻的观念变革。<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108696>（来源：新京报）

《中国居家养老发展趋势白皮书》正式发布，“保险+居家养老”夯实第三支柱养老建设

9月15日，以南方财经全媒体集团为指导单位，21世纪经济报道与中国平安人寿联合出品的《中国居家养老发展趋势白皮书》（下称“白皮书”）正式发布，报告由21世纪金融发展研究中心提供智力支持，深圳市金融科技有限公司提供数据支持。

白皮书围绕中国居家养老趋势发展进行了详细的研究分析，包括中国养老市场情况、居家养老市场情况、居家养老服务评价体系、保险布局居家养老情况等章节。

值得一提的是，白皮书推出“南财保险通·居家养老服务评价体系”，旨在为行业研究居家养老市场发展趋势提供参考与分析工具。

加快研究开发适合居家护理需求的产品

人口老龄化被公认为21世纪重大世界性社会问题之一。目前，我国人口老龄化问题严重，存在老年人口规模大、老龄化进程快、城乡差异明显、老年人口质量提高等特点。据民政部预测，“十四五”期间，我国老年人口将突破3亿，从轻度迈入中度老龄化社会。

随着老年人口数量不断扩大，我国养老市场的发展受到了更多的关注。目前，我国养老模式已形成“9073”格局，即90%左右的老年人都在居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。国家卫生健康委披露的信息显示，我国大多数老年人的养老选择集中在居家和社区两项，其中约90%左右的老年人选择居家养老。

2022年2月，国务院发布《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，明确“要引导商业保险机构加快研究开发适合居家护理、社区护理、机构护理等多样化护理需求的产品”。

深入调研居家养老市场需求

为推动中国居家养老市场发展，相关机构和产业都在积极探索居家养老领域的发力方向。

白皮书在2022年上半年开展了市场调研，面向全国采取线上线下结合的调研形式收集了数千份问卷。年龄段涵盖退休至100岁的多年龄段老年人，样本区域覆盖全国25个省市的66个城市。

调研内容包括老年人对居家养老服务的普遍性需求、对相关服务的专业性、安全性、普惠性、及时性和多样性需求、以及对于养老生活中最为担心的场景等。

在本次调研样本中，78%的老年人与家人同住，20%的老年人单独居住，另有2%的老年人居住于其他环境。可以看到，与家人同住或单独居住的老年人占了绝大多数，居家养老仍然是中国老年人的首选养老方式。

调研发现，最受老年人关注的痛点是失智导致的各类问题：失智老人易受护工欺负“身不由己，言不由衷”，55.96%的受访者对此表示担忧。另外还有53.89%的受访者担心子女的负担：子女照料老人往往不堪重负“久病床前无孝子”。第三个被高频提到的担忧则是无法自理的恐慌：专业上门护理难寻“一人失能，全家失衡”，有53.37%的受访者担心失能无人照料。

通过调研，白皮书指出，老年人在老年生活中具有八大恐慌及生活难点，居家养老服务应关注服务的专业性、及时性、多样性、普惠性及安全性。

基于本次调研的结果，白皮书推出“南财保险通·居家养老服务评价体系”，旨在为行业研究居家养老市场发展趋势提供参考与分析工具。

南财居家养老服务评价体系总分10分，基础服务类得分4.5分，升级服务类指标5.5分。包括三个一级指标及五个二级指标，分别配以不同权重，该计算结果可用于评价当前所需评价的居家养老服务的水平。

“南财保险通·居家养老服务评价体系”可用于对单个企业或机构提供的居家养老服务进行测评和比较分析，也可用于对整个行业进行测评与分析，可评估居家养老服务产业的整体发展水平。

平安入局居家养老打造专业养老管家

白皮书以中国平安为例，对保险行业入局居家养老的当前发展情况与其具备的优势进行了分析。

白皮书指出，保险在高质量养老金融与养老服务供给中具有独特的价值，在风险保障层面、财富管理层面、服务能力建设层面均独具优势。此外，保险通过将长期资金优势与康养生态圈布局相结合，在打造康养服务生态体系方面正显示出特有的综合价值。

中国平安是率先布局居家养老领域的行业先行者。中国平安目前已经完成8大场景、300余项服务的构建，服务已覆盖全国30多个主要城市。

针对市场痛点，平安整合内外部资源，提供覆盖全生命周期的一站式居家养老建议解决方案，尽可能满足老人“医、食、住、行、财、康、养、乐、护、安”10大场景的服务需求。值得一提的是，平安专为居家养老服务定制了5大精品服务。

对于未来居家养老的布局规划，平安表示，公司坚持“专业创造价值”，未来平安居家养老将依托集团“金融+医疗+康养”的资源优势，秉持“老人舒心、子女放心、管家专心”的核心价值观主张，致力于解决老人的养老痛点，让“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”落到实处。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108697>

（来源：21世纪经济报道）

提升老龄化社区治理现代化水平

9月7日，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，介绍党的十八大以来卫生健康事业发展成就有关情况。会上，国家卫生健康委员会老龄健康司司长王海东介绍，我国的人口老龄化有几个鲜明的特点：老年人口多、老龄化进程的速度快、老龄化的城乡差异和区域差异大、应对人口老龄化的任务重。

老龄工作事关亿万老年人、家庭福祉和国家发展全局。近年来，一些老旧小区尤其是大型国有企业职工集聚区即将演变为程度较深的老龄化社区，要多措并举促进养老资源整合、丰富养老产品供给、强化养老人才培养，做实做细做好社区养老服务，才能有效破解老龄化社区治理困境。

促进养老资源整合，不断优化老龄化社区治理结构。推动养老资源整合是提高老龄化社区治理能力和治理水平的必然准备。在当前仅仅依靠单一主体的资源供给不可能满足老龄化社区的养老需求，必须推动社区、家庭、社会化服务机构多方联动，实现养老模式迭代升级。一是要建立多方联动的有效机制。摸清老龄化社区的老年人底数、基本情况，根据老年人家庭状况有针对性地提供养老服务，实现家庭养老、社区养老、社会化养老的高效耦合。二是要科学引导各类要素聚集。科学开展调查研究，准确研判养老产业的发展空间，引导资本、数据等各类要素流向养老产业。三是要合理搭建政策框架。精准界定养老产业的权责边界，建立产业发展风险管理和预警机制，形成政策均衡稳态。

丰富养老产品供给，不断提升老龄化社区治理质量。提供多品类、专业化的养老产品是满足老年人主体需求的有效手段。不同类型的老年人有差异化的养老需求，提供符合老年人生理特点和生活需要的养老产品尤为重要，必须细分养老产品，推动养老产品个性化。一是要建设养老基础设施。搭建养老服务信息平台，优化线上服务资源，有效缩短老年人主体与服务提供者的距离，实现更高效的人机交互。二是要丰富养老智慧含量。注重养老智能技术的开发利用，完善养老服务的前后端匹配，推动科技和服务紧密结合，实现短时间解决问题的全链条养老服务。三是要拓宽养老产品应用场景。聚焦日常用药、心理疏导、卧床护理和紧急救援等场景，提供好用管用的养老产品。

强化养老人才培养，不断夯实老龄化社区治理根基。专业化、高水平的养老服务人才是实现可持续养老服务的重要保障。不难看出，老年人对高品质生活的渴求并不弱于年轻人，亟需高标准的养老服务，而高标准的养老服务又离不开多层次、专业化的人力资源支撑。一是要培育专业人才队伍。加大养老服务相关专业设置，密切社会工作与养老服务的联系，实现养老服务持续有人。二是要加强养老从业人员培训。丰富养老从业人员继续教育项目，搭建校企、校社人才培养平台，开展相关技能比赛，通过专业化的实践训练提高服务水平。三是要培养为老服务的社区工作者、志愿者队伍。鼓励社区工作者以及各类公益性社会组织参与养老服务，加强基层老龄协会等社会组织规范建设，形成全社会共同参与的服务格局。

可以预见，未来会涌现一大批深度老龄化的社区，能否做实做细做好老龄化社区的服务工作至关重要，直接影响到基层治理体系和治理能力现代化的实现，务必要通过学术研究、实践探索等途径搞懂老龄化社区治理的内涵、路径，持续加强各类要素投入，最终实现高品质老年友好型社区建设。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108698>

（来源：荆楚网）

中保协：2040年我国城镇地区老年人护理服务需求将达近7万亿元

近日，中国保险行业协会（以下简称保险业协会）与瑞士再保险瑞再研究院联合发布《中国商业护理保险发展机遇——中国城镇地区长期护理服务保障研究》报告（以下简称《报告》）。

作为保险行业在量化研究我国长期护理服务保障规模方面的首次尝试，《报告》聚焦我国城镇60岁及以上老年人对长期护理服务的需求，开展了三方面研究：

一是梳理我国长期护理保险制度试点、商业护理保险以及护理服务行业的发展情况；二是定量评估我国城镇地区老年人长期护理服务保障程度及其发展趋势；三是从制度建设、监管环境、保障能力建设等方面，为推动建立多层次护理服务保障体系提出意见建议。

《报告》指出，随着中国人口结构的趋势性变化和居民生活水平的提升，长期护理服务需求将在2030年达到3.1万亿元，并在2040年达到近6.6万亿元，约相当于当前水平的5倍。

基准假设下，社保长护险的持续发展将缓慢提升护理服务保障水平，失能老人整体保障程度将从目前的35%上升至2040年的42%；长期护理服务保障缺口将在2030年和2040年分别达1.9万亿元和3.8万亿元。

基于此，《报告》也对促进商业护理保险发展、提升护理服务保障水平提出了多项建议：政府明确建立多层次护理保障体系；行业监管机构逐步健全和完善保险行业基础设施和制度环境建设；保险行业加快探索适合中国国情的创新型保险产品；护理服务行业积极扩容，不断提升服务能力和运营效率，为失能老人的居家护理需求提供必要补充。

《报告》认为，各利益相关方应持续加强对老年群体保障需求、资金供给结构、护理服务、国际经验等方面的研究，以及对试点项目或创新方案实际保障能力的有效性分析，不断改进和完善护理保险供给方式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108699>

（来源：芥末堆文）

专访国家老年医学中心主任王建业：推进健康老龄化，亟需提升老年人的健康素养

截至2021年，我国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%。在“十四五”期间，我国将进入中度老龄化社会。随着老龄化进程的不断加深，医疗卫生事业面临重大挑战。

8月30日，全国人大常委会常务委员会专题调研组发布《关于实施积极应对人口老龄化国家战略、推动老龄事业高质量发展情况的调研报告》。其中指出，我国老年人平均有8年多的带病生存期，超过1.9亿老年人患有慢性病，患有一种及以上慢性病的比例高达75%，老年人健康水平有待提高。

2015年3月，原国家卫生计生委正式批复同意在北京医院设置国家老年医学中心。自成立以来，该中心在推动健康老龄化、老年人健康教育和促进等方面作出积极贡献。

近日，国家老年医学中心主任、北京医院原院长王建业接受21世纪经济报道记者专访。王建业表示，慢性病防治是提升老年人健康水准的重要抓手，当务之急是提升老年人的健康素养。随着我国老龄化程度的不断加深，失能半失能老人规模预计将逐渐增长。为此需要加强中长期照护人才队伍建设，同时强化长期护理保险的支撑作用。

当务之急在于提升老年人的健康素养

《21世纪》：十年来，我国人均预期寿命由74.8岁增长到78.2岁，实现历史性的跃升。但也同时看到，我国老年人平均有8年多的带病生存期，并且慢性病已成为老年人最主要的疾病负担。如何进一步提升老年人的健康水准？

王建业：的确，我国的人均健康预期寿命与人均寿命间存在一定差距。促进健康老龄化，关键在于认识老年人的患病特点。第一，我国的疾病谱已经发生了重大变化。原先是以传染病为主，如今包括冠心病、高血压、糖尿病、肿瘤在内的慢性非传染性疾病，已成为影响我国居民健康的主要疾病。这些疾病更是老年人的多发病、常见病。第二，老年人往往是多病共存。第三，老年人罹患的许多疾病与衰老有关，这就意味着这些疾病只能控制而不能治愈。

2019年印发的《健康中国行动》部署了15项专项行动，其中老年健康促进行动是重要一环。在我看来，当务之急在于提升老年人的健康素养。罹患慢病并不是突然的，而是一个日积月累的过程。同样，控制慢病也不在一朝一夕，而要久久为功，从小事做起。个人是健康的第一责任人，如果老年人能做到合理膳食、加强锻炼、积极参与社会活动、保持心情舒畅，就能有效控制风险。

目前，老年人的健康意识和健康知识较为薄弱，需要家庭、社会、政府各司其职，共同提升老年人的健康预期寿命。在家庭层面，家庭成员应主动了解维护老年人健康的知识技能，督促老年人纠正不良的生活习惯，及早发现潜在的异常状况，安排及时就医。

社会层面，应当引导全社会进一步关注和关爱老年人，依托社区这个重要枢纽做实家庭医生签约、65周岁以上老年人定期体检等项目。

政府层面，关键在于建立完善综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，涵盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等六大环节，这是一个完整的服务链。

鉴于我国地区之间、城乡之间的老龄化程度以及经济发展水平较不平衡，经济欠发达地区更应该重视老年人的健康教育与健康管理，这是成本最低且收效最高的手段。

《21世纪》：与其他专科相比，老年医学科的特点有哪些？当前我国老年医学发展的现状如何？下一步应如何加强老年医学建设？

王建业：针对老年人的患病特点，老年医学科需要以患者为中心实行多病共治的模式，而非单纯的“头痛医头、脚疼医脚”，以疾病为中心进行诊疗。通过对入院患者进行综合评估，多学科共同协作，最大限度地维持和改善患者的功能状态，从而提高他们独立生活的能力和生活质量。它强调的是“全人全程”，即诊疗的整体性和连续性。

明显加快的老龄化进程对我国老年医学发展提出了更高要求。“十四五”期间，我国60岁以上老年人口预计将增加5700万人，到2025年，我国老年人口将达到3.21亿人。面对广大需求，目前的学科建设以及相应的人才队伍力量还有待加强。

不过老年医学发展的前景相当可期。2021年11月，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》，明确提出加强综合性医院老年医学科建设，2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。同时部署加强老年医院、康复医院、护理院以及优抚医院建设。

学科建设方面，全科医学、老年医学、康复医学等专业学位的研究生教育获得国家层面的大力支持。国家老年医学中心-北京医院也专门成立了博士后科研工作站，推进老年医学相关学科的基础研究。

人才培养方面，在2021年，老年医学人才首次被纳入中央财政转移支付卫生健康紧缺人才培训项目，首期全国培训超过3000人。《“十四五”健康老龄化规划》提出，到2025年，培训老年医学科医师不低于2万人，培训老年护理专业护士不低于1万人。

进一步发展医养结合

《21世纪》：医养结合深受老年人的欢迎。如何构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的健康养老服务体系？

王建业：身体状况、经济条件不同的老年人对于医养结合服务的需求不尽相同。未步入高龄阶段、身体状况良好的老人，更多需要健康管理、慢病管理，这在居家社区维度可以得到满足；一旦老人年岁增长，甚至陷入失能失智状态，可能就需要机构提供长期照护、安宁疗护、临终关怀等方面的专业化服务。

当前，我国的低龄老年人群体规模庞大，加之传统文化历来重视家庭，决定了居家养老是主流的养老模式。这也要求我们把优质的医养结合服务送到老年人身边，依然要强调社区的辅助功能。

生活起居方面，可以通过开设老年人食堂、上门家政服务等方式，在子女日常外出之时为老年人提供必要的养老支撑。针对健康管理，就需要基层医疗卫生机构与大型公立医疗机构的通力合作。社区卫生服务中心要肩负起辖区内居民健康管理责任，并主动把职能延伸至家庭，让老年人就近能够得到体检、慢性病取药、预防保健等基本的医疗卫生服务；大型公立医院要为其提供技术支撑与依托，提升基层医务人员的诊疗能力及健康教育技能，安排专家定期在社区出诊，同时建立起医疗、康复、护理的双向转诊机制。

机构养老方面，主要有医疗机构内设养老机构、养老机构内设医疗机构、二者开展签约服务这三种模式。

医疗机构办养老，重庆早有实践。重庆医科大学附属第一医院在2008年便成立了青杠老年养护中心，且在近年来通过托管县医院的方式提升医疗床位在养老端的利用效率。国家层面，也在鼓励医疗资源丰富地区的二级及以下医疗卫生机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务，或利用现有床位开展养老服务。

养老机构办医疗，一个典型案例是山东省烟台市。在山东省级重点“医养结合”项目烟台美航康悦城内，坐落有三甲医院鲁东医院。

二者开展签约服务，是指养老机构可与就近的医疗机构签订有偿协议，由医疗机构开辟绿色通道，或在养老机构内设立医务室，为老人提供直接化、便利化的医疗服务。

需要指出的是，这三种模式更多是一种互补的关系，只有形式灵活的医养结合服务才能更好地应对老龄化进程。

随着我国老龄化程度的不断加深，失能半失能老人规模预计将逐渐增长。当下需要未雨绸缪，重点做好两项工作。一是加强中长期照护人才队伍建设，这是介于家政保姆与专业护士之间的一项职业，目前仍然有较大缺口；二是强化长期护理保险的支撑作用。自2016年国家启动长期护理保险制度试点以来，目前试点城市达到49个，覆盖近1.5亿人。要进一步形成规模效应，切实减轻家庭、社会照料失能老人的负担。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108700>（来源：21世纪经济报道）

政策法规

江苏省民政厅关于进一步加强空巢独居老年人探访关爱工作的通知

苏民电〔2022〕49号

各设区市民政局、县（市、区）民政局：

为切实保障空巢独居老年人基本养老服务需求，及时发现、有效防范、稳妥化解空巢独居老年人居家养老安全风险，兜牢养老服务安全底线，提升老年人获得感幸福安全感，现就进一步加强空巢独居老年人探访关爱工作通知如下。

一、落实探访关爱服务制度

空巢独居老年人是指没有子女或与子女不在同一设区市主城区、同一县（市）居住的老年人，包括一人单独居住的老年人和“双老”家庭老年人。各地要根据特殊困难群体救助帮扶专项行动部署安排，重点关注80周岁以上高龄的空巢独居老年人，低保家庭中失能、半失能的空巢独居老年人，计划生育特殊家庭中独居、失能、半失能老年人等特殊困难老年人（以下简称“重点空巢独居老年人”）。要在前期摸排基础上进一步查漏补缺，动态更新入库信息，确保不漏一户、不少一人。对重点空巢独居老年人，要依托基层组织、社区网格化治理体系，通过上门走访、电话、视频连线等形式，每周至少开展一次探访关爱服务。省民政厅开发探访关爱小程序，对重点空巢独居老年人探访关爱落实情况跟踪监测，形成制度落实闭环。

二、完善探访关爱服务内容

重点空巢独居老年人探访关爱服务内容，以满足老年人需求为导向，聚焦解决居家养老实际困难和化解安全风险。要通过探访关爱，及时了解老年人行动能力、反应能力、疾病情况、精神状态等方面情况；了解老年人是否存在衣食住行医等方面的困难，是否及时足额享受相关社会保障政策待遇；了解与老年人分开居住的家庭成员是否履行赡养扶养义务，是否经常看望、问候老年人；了解老年人住房、水电气暖等设施设备是否存在安全隐患；了解老年人是否有生活照料、康复护理、精神慰藉、居家适老化改造等方面的需求。各地可将属地探访关爱与老年人居家上门服务政策相结合，形成政策叠加效应。

三、充实探访关爱服务力量

各地民政部门要创新工作举措，完善社区、社会组织、社会工作者、志愿者、慈善组织联动机制，形成自治组织、基层老年协会、业主委员会、网格员、银发顾问、家庭医生、社会工作者、志愿者、老党员、亲属邻里等共同关爱空巢独居老年人的合力。对于不属于重点空巢独居老年人类别，但存在较大风险隐患的老年人群，比如年龄未到80周岁高龄但身体有重残、重病的独居老人，两位老年人共同居住且其中一方失能失智、残疾、重病，老年人长期照料失能失智、患重大疾病的子女等，也要督促基层组织、社区加强关爱服务，及时发现和帮助解决问题，防止发生冲击社会道德底线的极端事件。

四、做好探访关爱应急处置

遇到极端天气、重大节日以及老年人疾病多发等时段，应增加探访频次。鼓励在老年人知情同意前提下，为老年人家庭配置智能呼叫、监控探头、红外感应等智慧养老设备，便于风险预警。对探访过程中发现的紧急问题，探访人员应第一时间拨打紧急求助电话，协助做好问题处置，帮助联系老年人家庭成员或其他紧急联络人，事后做好处置情况记录归档。疫情防控期间，探访关爱服务人员要做好个人防护，在社区封控管理等无法上门探访情况下，通过电话、语音、视频连线等方式加强与老年人的沟通，及时了解情况，主动提供帮助。

江苏省民政厅
2022年9月9日
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=108718>（来源：厅养老处）

湖南省民政厅关于公开征求《关于推进养老机构预收资金第三方存管工作的通知（征求意见稿）》意见建议的公告

为加强养老机构预收资金监管，防范化解养老服务领域“非法集资”“卷钱跑路”“退费难”等风险事件发生，促进养老服务业健康发展，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《养老机构管理办法》《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）《国务院办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》（国办发〔2020〕48号）及《湖南省人民政府办公厅关于加强养老机构综合监管的通知》（湘政办发〔2021〕80号）等法律法规和文件精神，省民政厅拟制了《关于推进养老机构预收资金第三方存管工作的通知（征求意见稿）》。现面向社会广泛征求意见，欢迎社会各界人士提出宝贵的意见建议。

征求意见时间从即日起至2022年9月20日24时止，电话：84502232，传真：84502232，邮箱：hnsmtfcc@163.com。

附件：《湖南省民政厅关于推进养老机构预收资金第三方存管工作的通知（征求意见稿）》

湖南省民政厅
2022年9月13日
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=108719>（来源：湖南省民政厅）

天津市养老服务机构公建民营管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为进一步增强社会力量参与养老服务事业的积极性，规范养老服务机构公建民营运营和管理，加快推进养老服务高质量发展，根据《养老机构管理办法》《天津市养老服务促进条例》等法律法规和文件精神，制定本办法。

第二条 本办法所称公建民营，是指政府将其拥有所有权或者使用权的养老服务设施整体委托社会力量运营的模式。

第三条 养老机构内部照料、膳食等分项服务承包、委托、管理等事项不在本办法管理范围内。

第四条 下列养老服务设施可以实施公建民营：

（一）各级政府作为出资主体兴建、改扩建或购置并拥有所有权或者使用权的养老服务设施；

（二）各级政府以土地、房产作为投资，吸引社会资本建设，约定期满后所有权或者使用权归政府所有的养老服务设施；

（三）新建居住（小）区按规定配套建设并移交给民政部门的养老服务设施；

（四）新建公办养老机构。

第五条 市级民政部门统筹指导全市养老服务机构公建民营工作，加强政策支持，明确工作流程，制定合同范本。区级民政部门负责本辖区内公建民营工作的组织实施。

第六条 实行公建民营的养老机构要坚持兜底保障功能，原则上不鼓励豪华型、高档次。

第七条 实行公建民营的养老机构，应坚持公益属性，在满足有意愿的特困人员中老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等提供服务。

第六条 公建民营的养老服务机构要不断提升服务水平，积极承担养老服务示范引领、标准制定、实训培训、品牌推广、形象宣传等职能，为老年人提供品质化、专业化、便捷化服务。

第七条 公建民营的养老服务机构要确保国有资产安全，严防国有资产流失。

养老服务设施开展委托运营前，要依法依规核定国有资产价值和国有资产折旧费用等，要明确产权单位和运营机构之间的责权利关系；强化国有资产监管，加强机构运营监督，保持土地、设施等固定资产的国有属性，不得擅自出租、出借、处置国有资产，不得将国有资产进行抵押、融资、贷款。

第二章 组织实施

第八条 养老服务设施委托运营前，区级民政部门或街道办事处（乡镇人民政府）作为委托方时，应制定实施方案，进行需求分析和可行性论证，委托有资质的第三方机构进行国有资产评估，出具资产评估报告。

委托方应当向运营方提供建设工程消防设计审查合格证书（验收备案凭证）等相关安全资料。

第九条 新建养老服务设施可采用设计、运营同时委托，以便运营方提前参与养老服务机构设施建设，确保设施设计、施工以及功能布局的针对性和合理性。

第三章 运营方确定

第十条 区级民政部门或街道办事处（乡镇人民政府）应当本着公开、公平、公正、择优的原则，依法依规确定运营方。

第十一条 运营方一般应当具备以下条件：

- （一）具有独立承担法律责任的企业、社会组织或个人；
- （二）具有2年以上的专业养老服务管理经验，3年内无违法违规失信记录；
- （三）具有与运营管理机构规模和服务相适应的服务团队；
- （四）结合各区实际需要明确的其他条件。

第十二条 采用公开招标的，应拟制招标文件，委托招标代理机构向社会发布招标公告。

招标文件应包括项目基本情况、投标人资格要求、风险保证金额度、设施维护费、评分标准及约束性条款等内容，明确投标人应承诺条款，包含但不限于：不得转让、转包，用于兜底保障对象的床位数及保障措施等。

第十三条 采用其他方式委托运营的，运营方需向委托方提供公建民营养老服务机构规划发展方案，具体包括：

- （一）养老服务机构章程；
- （二）运营方案；
- （三）管理制度；
- （四）管理服务团队组成；
- （五）经费投入使用计划；
- （六）服务保障及接受监管承诺。

委托方收到运营方规划发展方案后，应邀请相关部门和行业专家，召开会议论证方案可行性并形成报告。委托方为街道（乡镇）的，街道（乡镇）应将可行性报告报区级民政部门备案。

第十四条 运营方的经营（业务）范围应主要为开展养老服务，服务内容应包括为老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

第四章 权责关系

第十五条 区级民政部门或街道办事处（乡镇人民政府）是公建民营养老服务机构的委托方和监管方。

公建民营养老服务机构的中标（受委托）企业、社会组织或个人为运营方。

委托方（监管方）应每年对公建民营养老服务机构设施使用情况、国有资产风险情况、运营情况、兜底保障人员床位使用情况进行评估。

运营方独立承担运营过程中的债权债务和经济、安全、法律等责任。

第十六条 委托方应与运营方签订合同。合同期限应根据项目规模、实际运营年限、运营方初期投入等具体情况确定，最低不少于3年，最长不超过10年。合同签订后，应当将合同文本、运营管理法人信息及相关资料在区级民政部门建档留存。

第十七条 委托方可向运营方收取一定数额的风险保证金和设施维护费。

风险保证金由运营方以押金形式向委托方一次性缴纳，金额一般不超过委托方固定资产总额的1%，交由委托方管理，主要用于运营方造成的设施设备异常损坏的赔偿以及运营方异常退出的风险化解等。合同期限内，出现上述异常情况的，委托方有权使用风险保证金化解风险，合同期满后，未出现上述异常情况的予以全额退还。

设施维护费应当充分考虑机构可持续发展，根据机构规模、兜底保障对象床位情况、使用年限、机构登记性质、运营方初期投入、运营方适宜的经营回报等因素确定。设施维护费主要用于机构设施修缮改造提升、机构及老年人服务改善等。设施维护费应按财务制度规定专款专用。

第十八条 民政部门要会同有关部门根据《关于建立健全天津市养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见》要求，对公建民营养老机构实施综合监管。

区人民政府承担本区养老服务机构综合监管责任，各街道办事处（乡镇人民政府）要履行属地管理责任。

第五章 运营管理

第十九条 公建民营养老机构应建立规范的财务管理制度，做到收支有据、账目清楚。公建民营养老机构在合同存续期间获得的财政扶持、奖补资金，应当按照资金使用管理有关规定，专账管理，专款使用。运营方接收兜底保障对象的基本养老服务收费项目标准，按相关规定标准执行；对收住的社会老年人，应本着基本养老服务保障要求，合理确定普惠养老服务价格。

第二十条 公建民营养老机构可按规定享受相关建设补贴，申请补贴由区民政局组织。委托方在养老服务设施交付时未达到建设、消防、安全等领域国家强制性标准的，可由运营方进行改造。

公建民营养老机构可享受运营补贴，运营补贴由运营方申请，经评估合格后发放。运营方可按养老机构有关政策规定，享受水电气暖价格优惠和税费减免等。

第二十一条 运营方应当及时向委托方（监管方）报告重大情况，包括重大安全事故、突发疫情、入住老人伤残、死亡等可能影响养老机构运营或危及入住老人生命财产安全的事项。严格执行《养老机构管理办法》等法规政策规定，民政部门要会同有关部门，每年对机构管理、经费投入、收费标准、工作人员待遇、养老服务质量、公众评议等内容开展检查评估，检查评估结果作为运营方运营情况参考。

第六章 违约和退出机制

第二十二条 区民政局应建立考核制度和退出机制。对具有下列情形之一的，委托方（监管方）有权责令运营方限期整改；情节严重或者未按要求整改的，应当解除合同，并依法移交有关部门追究责任：

- （一）未经委托方同意，擅自改变经营范围，擅自变更法定代表人或运营方的；
- （二）损毁设施或改变设施用途，无法保障养老机构设施、设备正常运转的；
- （三）养老服务评估不合格且整改不到位的；
- （四）存在虐老欺老、推销金融产品、开展非法集资、违规乱收费等侵犯老年人合法权益行为的；
- （五）违反有关规定，发生重大安全事故、医疗和卫生防疫事故、食品安全事故的；
- （六）违规套取、使用、挪用财政补贴资金的；
- （七）违反法律法规的其他行为。

第二十三条 合同有效期内，运营方变更或终止合同的，应与委托方进行协商。变更合同的，一方应当提前30日书面向对方提出请求，在双方协商一致并形成变更合同书前，应履行原有合同规定。终止合同的，双方应在60日前向实施备案的民政部门提交终止合同情况报告及入住对象安置方案，经批准后方可实施。双方应共同委托专业会计师事务所进行审计评估，妥善做好资产和账目交接，向社会公告，防止债权债务纠纷。

第七章 附 则

第二十四条 各区民政局可依照此办法，结合本区实际，制定实施办法。

第二十五条 本办法由市民政局负责解释。

第二十六条 本办法自印发之日起施行，有效期3年。本办法实施前签订合同的，按合同约定执行。《关于推进公办养老机构公建民营的实施意见》（津民发〔2014〕82号）同时废止。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=108720>

（来源：天津市民政局）

养老产业

应对老龄化趋势，元保保险经纪建设老年保障体系

随着生活条件的提升和经济的快速发展，人口老龄化的现象也逐渐显现出来，我国目前正处于老年人爆发式增长的阶段。除了对生育政策进行科学宏观调控，保险行业也在应对人口老龄化做出了贡献。老龄化社会首先需要考虑的就是医疗、养老等社会保障体系。元保保险经纪作为保险中介公司，正在为老年保障体系建设发挥自我优势，提供优质可靠的服务平台。

元保保险经纪2022年理赔半年报数据显示，肿瘤、心脑血管疾病、意外受伤是元保健康险用户的三大威胁。在男性用户中，这三大威胁的风险都占据很大比例；而在女性用户中，肿瘤则在其中首当其冲，成为威胁女性健康的最大凶手。对于老年群体，这些疾病造成的威胁也会更大，后果也更严重。

基于这种趋势发展，元保保险经纪平台结合多个领域，依托全周期大数据、人工智能、大数据风控等多方面的技术优势，建立了以产品数字化、场景化、智能化方面为主要战略方向的大健康生态平台，充分利用自身优势，不断创新，推出了针对老年群体的产品和服务，以精准的供需适配、个性化的产品定制、便捷的线上核理赔赔和客户服务等为主要抓手，为社会公众和广大消费者提供有温度、有深度的产品和服务。

此外，元保保险经纪通过不断优化适合老年人的智能风控体系，积极利用人工智能、大数据风控等技术优势，开发打造行业领先的“智能保险大脑”，构建包含众多用户的大数据库，根据用户行为习惯为用户精准匹配适合的保险产品，为用户提供更为优质的服务。

同时，元保保险经纪，联合行业内多家企业，共同加强老年专属保险产品的供给侧优化，先后推出了元保·百万医疗险、元保·百万防癌险等产品，针对健康养老常见痛点，给老年群体提供多项老年专享服务，为社会缓解了现阶段老年人的就医、养老压力。

元保保险经纪始终坚持客户利益至上的服务原则，不断自我革新以适应服务体制，今后将在建设老年保障体系的道路上继续前行。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=108701>

（来源：中企煤资）

天与养老联手怡口中国启动老年人饮水健康公益项目

9月15日，天与养老与怡口中国举行签约仪式，宣布举办“怡口好水，天与遐龄”慈善公益活动。

据了解，此次慈善公益活动将在全国推开，首站于上海启动。公益项目将免费为上海市虹口区八个街道相关养老机构、养老服务站点赠送并安装商用RO直饮机，提升养老机构、社区老人的饮水安全、饮水健康水平。养老机构、社区内老年人可以免费获得高品质纯净水的优质生活体验，同时也提醒社会大众、老人及家人关注健康饮水。后续，该项公益活动将在江苏南京、江苏苏州、安徽合肥、四川成都、广西南宁等全国多个城市持续开展。

公开信息显示，天与养老曾在今年年初完成2000万美元的A+轮融资，由长岭资本领投，钟鼎资本跟投，高瓴创投和万物资本继续追加投资。另据了解，公司的A轮融资由高瓴资本领投，长岭资本、万物资本跟投。目前，天与养老已在北京、上海、天津、江苏、湖北、广西、安徽、山东、河南、陕西、四川、福建等地服务了200多个项目

怡口净水是伯克希尔·哈撒韦公司下属企业，创立于1925年，目前在全球拥有11个生产基地，4个研发中心。

天与养老董事长卜江勇表示，此次天与养老联合怡口中国举行“怡口好水，天与遐龄”慈善公益活动，将为上海、江苏南京、江苏苏州、安徽合肥、四川成都、广西南宁等地近百万老人带去高“水”准、高品质的健康饮水，为更多中国老人创造更健康、更幸福的晚年生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=108702>

（来源：上海证券报）

中国红十字会“医路同行医务社工支持计划”开展老年人健康保健活动

9月初，中国红十字会“医路同行医务社工支持计划”联合江苏省人民医院，携手医护人员及医务社工通过走进社区开展义诊活动、为住院老年患者开展健康教育等方式，提升社区居民特别是老年人的健康保健意识，将优质的医疗健康服务带到更多人身边。

携手做慈善，健康进社区

9月5日上午，江苏省人民医院（南京医科大学第一附属医院）社会工作办公室、介入放射科联合南京市鼓楼区仁医社会工作发展服务中心、南京市玄武区香铺营社区党群服务中心共同开展了“携手做慈善，健康进社区”——中华慈善日社区义诊活动，提升社区居民的健康保健意识，切实为群众提供优质的医疗健康服务。

活动现场，医护人员及医务社工为社区居民开展健康咨询、测血压、测血糖等义诊服务，并向居民发放了应对脑卒中、高血压、糖尿病等疾病的健康知识手册。社区老人纷纷来到义诊现场咨询慢性病相关知识，有的居民还带着病历前来问诊。医护人员逐一解答了大家提出的健康问题，并针对检测结果提供了医疗建议，专业的服务和耐心的态度获得了社区居民的一致好评。

此次活动为社区居民搭建了医患沟通平台，引导老年居民树立起科学的健康管理观念，助力打通医患健康服务的“最后一公里”。

“耆”心协力防跌倒

跌倒是影响老年人生命安全的重要因素，易导致骨折、脑出血以及伴随着长期卧床带来的静脉血栓、压疮等问题。老年心血管科的患者平均年龄在80岁以上，均有多年慢性病史，跌倒风险大。

为进一步提升老年患者及陪护的防跌倒意识与技巧，探索老年照护领域中“社工+护理+康复”等多学科团队协作模式，9月2日、9日，江苏省人民医院（南京医科大学第一附属医院）社会工作办公室联合老年心血管科三病区及康复医学科分别开展了2期“耆”心协力防跌倒——老年健康教育小组活动。

在小组活动前期，社会工作办公室联合老年心血管科围绕老年患者跌倒的危害、跌倒因素识别、防跌倒技巧等知识设计了防跌倒人文手册及8个系列防跌倒宣教视频，并结合小组活动为老年心血管科住院患者进行科普。引导小组融入，增强同辈支持。小组活动中，为提升患者间的熟悉程度，社工设置了自我介绍环节，引导大家作自我介绍，并根据套圈小游戏领取的任务分享包括“爱好有哪些？”“家住哪里？”“退休之前是做什么工作”等问题，促进患者融入小组活动。

科学方法支持，提升身体素质。社工通过情景模拟视频和知识竞答引导患者及陪护人员重点学习老人跌倒的原因及危害、起床三部曲、年老≠养老等内容，提升大家对防跌倒知识的掌握程度，科学有效预防老年患者跌倒。此外，康复医学科曹贵老师现场演示“防跌倒康复操”，带领大家边学边做，并为坐轮椅的老年患者设计了力所能及的动作，鼓励大家有效锻炼核心肌群，从康复学角度预防老年患者跌倒。

鼓励自我表达，树立乐观心态。为活跃小组氛围，更好地完成小组目标，社工设计了小组积分规则，从“互动、运动、答题”几个维度设置竞赛机制。同时鼓励护工和患者共同合作参赛，根据积分情况评选出“学习榜样”“运动健将”“超越之星”，以更有意义的活动形式协助组员在学习防跌倒的同时减少负面情绪，树立对抗疾病的自信和积极心态。

此次防跌倒小组活动让患者及陪护在生理、心理、社会等方面获得不同程度的成长，同时，根据老年心血管科的特点提升了病房人文服务和优质护理水平，探索了医疗、护理、康复、社工多学科团队协作介入老年住院患者的防跌倒宣教新模式。

中国红十字会“医路同行医务社工支持计划”于2020年启动，该计划联合医疗机构、社会力量从志愿服务项目设计到医务社工的队伍建设、人才发展等角度助力我国医务社工事业发展。在与江苏省人民医院合作中，该计划通过支持医院的社工人才队伍建设，提升人道救助服务质量，推动医院医务社会工作发展。在该项目的支持下，江苏省人民医院临床社工服务常态化服务已扩展到8个科室，包括病区查房、交班，挖掘服务对象并接受科室转介，常态化开展病友会、小组活动和个案服务等。

中国红十字会“医路同行医务社工支持计划”将携手更多社会爱心力量支持医务社会工作开展，助力医务社工事业在推动医疗改革，成为提升人民群众幸福感、获得感和安全感，助力第三次分配、实现共同富裕的一支重要力量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=108703>

（来源：中国红十字会）

智慧养老

从“看似实用”到“实际用上”智能家居适老化还差几步

能监测人体特征数据及卧室环境数据的智能睡眠产品、能一键识别指纹的智能门锁、智能马桶和智能浴室镜实时联动生成专属的身体健康报告……当下，智能家居正在拓展我们生活的想象空间。随着老年人口比重逐渐增长，不少企业开始推出智能家居适老化产品。从语音交互、动作识别到自动感应，居家高科技不再是年轻人专属。然而，不少消费者的实际使用体验并不佳。有业内人士表示，针对老年群体的智能家居产品虽然有庞大的受众用户，但企业参与数量寥寥，其市场规模提升仍需时日。

“看着噱头十足，实际却没法用上”

第七次人口普查数据显示，截至2020年11月，我国60岁及以上人口达2.64亿，占总人口比重的18.7%。另据公开数据显示，目前以家庭为核心的居家养老方式仍然是主流，有90%以上的老年人选择居家养老。

然而，当物联网、大数据、人工智能等智能化技术加持的智能家居方案构筑成年轻人心目中的“理想家”时，老年人却难以推门进去。家住广州天河区的薛姨对此深有同感。2021年搬进新房后，薛姨发现家里的智能产品使用起来并没有想象中的实用便捷。“卧室原本安装了声控灯，平时起卧翻身，甚至是轻轻咳嗽一下，灯光突然就亮了起来，让人不胜其烦。”很快地，她便让家人换回普通的照明产品。薛姨提到，部分智能家居产品看似噱头十足，实际却没法用上。在采访中，薛姨向记者展示如何操作家里的智能门锁，来回开关门四五次，她才堪堪将门开好。

去年9月，宝妈阿德给新家装上了全屋智能设备，同样因为家里的老人使用不习惯就此落灰闲置。“在进门玄关、走廊通道各安装了一个人体传感器，由于父母喜欢沿着动线来回走动哄宝宝睡觉，家里灯光就一直亮着，连带着全屋的智能照明系统都显得十分鸡肋。”阿德表示，家里的智能产品虽说有场景设置功能，可以重新设置优化，但父母一直用不习惯，更不用说让他们花时间学习如何用手机调节灯光亮度。“现在有点后悔，既然用不上这些智能产品，为什么不买上几个好看的灯。”

“市面上七八成智能家居产品适老老化”

近两三年，老年群体渐渐懂得如何使用智能产品为生活带来便利与帮助。根据《2021银发族家装趋势报告》显示，65%的银发族家庭（界定在50-59岁）为单品智能家居用户，5%的人为全屋智能家居用户。其中，智能锁、智能音箱、智能家电、智能窗帘、智能摄像头等是他们使用频率最高的前五类产品。

为满足这部分群体的需求，不少企业也开始推出智能家居适老化产品。从电商平台在售商品来看，声称“适老化”的智能家居，除了专门为老年群体而设计的产品之外，大部分都是在面向大众消费群体的基础上，添加所谓的“老年模式”，如将界面字体调大、增加几个自定义基础性功能辅助等。

事实上，这远远不够。复杂的智能硬件设计往往在一开始便将老年人拒之门外。以智能家居产品的添加和匹配操作为例，市面上仍有不少产品需要用户在操作页面上手动输入Wi-Fi的SSID和密码后，才能进一步对

手机进行配网设置。对于新鲜事物接受速度本就较慢的老年群体来说，这无疑会增加他们的使用难度。

“市面上七八成的智能家居产品，都没有进行适老化。”广东省养老服务业协会常务副会长陈浩向记者提到，安全、健康、舒适是自主居家养老群体对智能化产品的核心需求。其中“无感监测、无源安装、无线配置”是智慧养老设备的产品形态核心。他解释道，“无感监测”指的是长者可以无接触式连续检测自身的生命特征与行为特征；通过非插座式的电源减低安装难度，则是“无源安装”；至于“无线配置”，意味着这些产品基本采取4G通讯模式，减低不同用户家庭适配难点。

值得一提的是，购买智能家居适老化产品的任务大多落在年轻人身上。尽管现在部分熟悉网络的老年人会有智能家居适老化需求，但对于企业来说，从产品到技术等方面不一定都能全盘理单。对此，陈浩分析道，智能家居企业注重生态构建，而智慧养老产品不只是单一的产品销售，后续还需要匹配养老服务。两者之间的商业模式不尽相同。“产品的销售能口头说清，但是服务是很难界定好与不好，两者结合在一起用户的买单意愿就会受影响。其次是，目前智慧养老产品拥有成本和使用成本过高，加之用户市场对其产品的功效和作用价值认知仍是模糊两可，这些都阻碍了市场进一步发展。”在他看来，想要激发市场消费热情，本质还是需要把产品和服务相结合，推出所见即所得的标准化、场景化的自主居家养老产品。

不同普通家装，智能空间“适老化”要求更高

据亿欧智库发布的数据，2020年以后，科技适老化产品逐渐被大众认可，市场需求也开始迅速增长。预计到2030年，中国科技适老化产品的潜在市场规模可达9914亿元。面对如此可观的市场前景，部分企业近些年频频涉猎，但迟迟未能形成市场规模。

有专业分析认为，由于缺乏统一的通信协议及硬件标准参数等，不同生态产品各自为政，企业多数以单品或单场景的产品开发为主，很难满足智慧养老用户多产品多场景的产品需求。再加上，智慧养老产品市场的认知度不高，目前没有形成需求方的共识，造成许多拥有技术拥有开发能力的制造企业不敢盲目投入开发。

涂鸦智能智慧社区与园区事业部商务经理胡安伦接受采访时指出，虽然这几年全社会对于养老话题都给予了较高关注和重视，但是行业相对不是那么成熟，不少从事该行业的企业还处于尝试或探索阶段，这也导致了企业在这块创新业务时，在项目盈利和市场增速上都会遇到一定的困难。“现在养老市场的需求比较零散，产品标准化的实现还有一定距离，比如在政府主导、企业主导、公益组织主导等不同细分市场或者说形态都有所差异。从这个方面来说，如何快速响应不同场景的养老需求，如何快速‘组装’出相匹配的软硬件平台，就显得尤为重要。”胡安伦补充道，而且整个养老产业涉及上下游资源整合，包括上游的智能硬件、下游用户运营、家政服务、健康保险、医疗看护等资源的整合等，这都在考验着企业多方面的综合实力。

除此之外，不同于面向家居空间的适老化改造，诸如增加防滑垫、增加卫生间的扶手、增加桌角或者墙角的软包装、提供可升降方便护理的床等，智能空间的“适老化”要更为复杂多样。涂鸦智能智慧社区与园区事业部总经理包东向记者表示，作为IoT开发平台服务商，企业着重点或突破口是，基于赋能智能化设备及其应用能力，去实现智能空间的“适老化”改造，包括居家安防类（跌倒传感器、门窗磁）、环境监测类（烟感、气感、水浸）、健康检测类（睡眠带、健康手表）、长期陪伴类（语音音箱、机器人）等设备。“同时，我们也开发相关的数字化应用，如通过识别算法能力，准确识别老年人居家安全状态，在其发生跌倒或需要呼救时主动发出警报，提示相关人员及时采取救助；又或者是门窗磁解决方案，当检测到卧室门几天没有开合状态变化，平台会基于设定的逻辑进行判断老人是否有安全问题。”

据涂鸦智能介绍，其与建筑智能化领域的龙头企业北京纵横神州合作的“如智守护”项目中，除了跌倒传感器、燃气传感器、智能门磁等居家安全设备，还结合到家服务、线下送餐，呼叫转移、看护急救等相关生态企业，提供线上线下可完整闭环的应用功能。未来3年，预计将在北京地区完成至少1000个智慧社区的覆盖，居家智慧养老解决方案“如智守护”服务60岁以上老人数量将突破30万人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=108704>

（来源：新快报）

养老金融

个人养老金制度再进一步，有望为市场带来新型长期投资者

据界面新闻9月15日报道，已有试点国有大行面向首批小部分客群内测个人养老金账户，相关客户已能在该行的手机银行APP上看到“个人养老金”专区。

资料显示，今年4月国务院办公厅发布《关于推动个人养老金发展的意见》，要求进一步推进多层次、多支柱养老保险体系建设，促进养老保险制度可持续发展。

据中金公司介绍，目前我国社保养老制度建立了三支柱框架：其一是由政府主导并负责管理的基本养老保险；其二是政府倡导但由企业自主发展的企业或职业年金；其三是团体或个人自愿购买的商业性人寿保险，而个人养老制度建设主要是基于对第三支柱的补充和完善。

从投资方式上，个人养老金可选类型包括了银行理财、商业养老保险、公募基金等金融产品，中金认为，一方面制度建设有利于相关银行、保险、公募基金等金融机构新业务开展，另一方面也有望为资本市场带来新类型的长期投资者。

公司方面，申万宏源表示，个人养老金长线增量资金进入公募行业，基金公司及代销渠道显著受益；同时长期资金注入市场有望提升股市整体稳定性及估值水平。

相关公司包括：国联证券、广发证券、中信证券、东方财富等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=108705>

（来源：华尔街见闻）

2021年度基本养老保险基金权益投资收益额达631.80亿元

9月16日，全国社会保障基金理事会发布《全国社会保障基金理事会基本养老保险基金受托运营年度报告（2021年度）》，报告显示，2021年，基本养老保险基金权益投资收益额631.80亿元，投资收益率4.88%，其中已实现收益752.64亿元，已实现收益率6.12%，交易类资产公允价值变动额120.84亿元。基本养老保险基金自2016年12月受托运营以来，累计投资收益额2619.77亿元，年均投资收益率6.49%。

据报告显示，截至2021年末，基本养老保险基金资产总额16898.52亿元，负债总额2293.79亿元，权益总额14604.73亿元，其中直接投资5574.10亿元，占比38.17%；委托投资9030.63亿元，占比61.83%。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=108706>

（来源：北京商报）

养老金融与ESG投资成保险资管行业关注热点

养老金融与ESG投资带来业务发展新机遇，已成为保险资管行业热议话题。在近期举行的以“全球视野助力碳中和积极应对养老挑战”为主题的第二届IAMAC资产管理发展论坛上，低利率下的养老金投资、可持续投资、碳中和浪潮下的产业投资、ESG数字化建设与金融产品创新等话题成为业内人士和专家关注的重点。

截至2022年6月末，我国保险资产规模已达26.6万亿元，资金运用余额达24.5万亿元，2017年保费规模已位列世界第二位，在实体经济、金融市场、民生建设、国家战略、基础设施等领域发挥着重要而独特的作用。

中国保险资产管理业协会党委书记、执行副会长兼秘书长曹德云表示，当前及今后一段时间内，保险资管行业要抓住业务发展新机遇，在绿色金融、可持续投资和养老金融等领域加快布局，积极作为，充分发挥保险资金长期资金优势，体现保险资金的责任担当。

银保监会保险资金运用监管部副主任鄯永春认为，近年来，保险资金持续加大ESG投资，投资“双碳”及绿色行业的资金持续增长，有力地支持了“双碳”产业发展。ESG投资不能仅止于概念，要做实做好，既讲社会效益也讲投资收益，遵循经济社会发展规律和客观现实条件，把握好ESG投资节奏，既不会冒进导致亏损，也不拖延贻误时机。银保监会资金部将积极探索，为保险行业ESG投资提供支持。

北京绿色金融与可持续发展研究院院长马骏提出，建议金融机构特别关注转型金融政策，未来中国人民银行将出台一系列转型金融界定标准和政策，推动金融支持高碳企业向低碳和零碳的转型。转型以后目前风险较大的资产估值可能会大幅度上升。在尽责管理方面，保险资管行业应发挥长期资金的积极作用，开展尽责管理，督促并且积极参与被投企业的低碳转型，不断创新，推动尽责管理规模化发展。

为进一步发挥保险机构的积极影响力，积极推动长期投资、价值投资，中国保险资产管理业协会研究制定了《中国保险资产管理业ESG尽责管理倡议书》，中国保险资产管理业协会会长王军辉代表协会向保险资产管理行业发出六项倡议：在利益相关性上，与客户及受益人的利益保持一致；在决策机制上，将重大环境、社会和治理（ESG）因素纳入投资决策；在监督执行上，监督并积极参与被投资公司（企业）的环境、社会和治理管理；在沟通协同上，鼓励并推动与其他利益相关方就环境、社会和治理议题加强协作；在信息披露上，保持信息公开透明，披露可能对利益相关方产生重大影响的环境、社会和治理信息；在能力建设上，加强环境与气候金融领域的人才培养、数据建设及信息披露能力。

随着个人养老金制度落地，我国养老保险第三支柱建设与发展迎来新时代。其中，保险资管行业大有可为。

全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼认为，当前商业养老保险积累了充足的长期资本，但同时，保险资金服务养老保障事业面临重大机遇挑战：一是保险资金运用能力与服务养老保障高质量发展还有一定差距，二是“低利率”环境延续、长期资产供给不足，养老金管理面临较大压力。从长远来看，保险资金需全面提升服务养老保障事业效能，保险公司与保险资产管理公司需加强能力建设，全方位提升养老保险资金服务水平。

银保监会人身险监管部养老保险监管处处长董文认为，金融机构要牢牢把握时代要求和政策机遇，丰富养老金融产品和服务的供给，更好推动个人养老金制度发展。一是始终把发展方向锚定在人民群众的养老需求之上，增强养老金融产品的普惠性。二是将业务经营安全性放在更重要的位置，切实防范养老金长期经营管理过程中的各类风险。三是鼓励金融机构逐步建立适应养老金长期属性的考核评价机制，并提升国民养老金融素养。四是养老金融需求的形成是一个收益风险期限长期平衡的过程，各机构都有较大发展空间，可以实现差异化发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=108707>

（来源：经济参考报）

去年基本养老保险基金投资收益率4.88%

记者从全国社会保障基金理事会（以下简称“社保基金会”）获悉，该机构发布的《全国社会保障基金理事会基本养老保险基金受托运营年度报告（2021年度）》显示，2021年，基本养老保险基金实现投资收益额631.8亿元，投资收益率4.88%，权益总额超1.46万亿元。

社保基金会相关负责人表示，下一步将稳妥推进创新基本养老保险基金委托投资工作，更好实现基金保值增值，助力委托省份实现经济社会高质量发展。

基金投资取得较好收益

报告显示，基本养老保险基金自2016年12月受托运营以来，累计实现投资收益额2619.77亿元，实现年化投资收益率6.49%。

“2021年，面对严峻复杂环境和资本市场大幅波动的形势，社保基金会统筹抓好疫情防控和基金投资管理工作，积极把握市场机会，科学合理配置基金资产，优化股票存量资产结构，适时开展新增策略产品投资。围绕服务国家重大战略开展股权投资，基金投资取得较好收益。”社保基金会相关负责人表示。

上述负责人指出，在确保基金安全和保值增值的基础上，社保基金会积极通过基金投资助力委托省份实现经济社会高质量发展。2021年，基本养老保险基金实现投资收益额631.8亿元，投资收益率4.88%，领先市场同业可比水平。

提升运营管理能力

社保基金会相关负责人介绍，社保基金会坚持长期投资、价值投资和责任投资理念，按照审慎投资、安全至上、控制风险、提高收益的方针进行投资运营管理，确保基金安全，实现保值增值。

经过多年探索实践，社保基金会在投资运营中形成了包括战略资产配置计划、年度战术资产配置计划和季度资产配置执行计划及动态调整等较为完善的资产配置体系。在各大类资产配置方面，采取直接投资与委托投资相结合的方式开展运作。其中，直接投资由社保基金会直接管理运作，投向主要包括银行存款和股权投资等。委托投资由社保基金会委托投资管理人管理运作，投向主要包括股票、债券、养老金产品、上市流通的证券投资基金，以及股指期货、国债期货等。截至2021年末，直接投资在基本养老保险基金中占比38.17%，委托投资占比61.83%。

“社保基金会在年度考评工作中始终坚持长期考核机制，强化对投资经理的绩效归因和投资过程分析，通过考评引导管理人树立长期投资、价值投资、责任投资理念，努力提高长期业绩。”社保基金会相关负责人介绍。

社保基金会日前首次公布的基本养老保险基金境内证券投资组合年度考核结果显示，委托投资组合总体运营稳健、业绩良好、管理规范。同时，针对个别考评落后组合，社保基金会将采取相应管理措施，督促管理人改进提高，不断为基本养老保险基金创造更好投资收益。

社保基金会相关负责人表示，下一步，将紧密围绕更好地服务积极应对人口老龄化国家战略，立足委托省份基金结余规模存在较大差异的实际情况，稳妥推进创新基本养老保险基金委托投资工作，更好实现基金保值增值，助力委托省份实现经济社会高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=108708>

（来源：中国财富网）

社会保障

社保基金会基本养老保险基金受托运营2021年成绩单出炉

全国社会保障基金理事会16日发布2021年度基本养老保险基金受托运营年度报告显示，2021年，基本养老保险基金权益投资收益额631.80亿元，投资收益率4.88%。基本养老保险基金自2016年12月受托运营以来，累计投资收益额2619.77亿元，年均投资收益率6.49%。

2015年8月国务院发布《基本养老保险基金投资管理办法》，开辟了基本养老保险基金市场化多元化投资新渠道。截至2021年底，全国社保基金会已与全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团签约，受托管理基本养老保险基金部分结余资金。专家表示，自受托运营以来，基本养老保险基金每年都平稳实现正收益，为进一步夯实应对人口老龄化的社会财富储备，更好实现基本养老保险基金长期平衡贡献了力量。

“2021年基本养老保险基金投资收益率达4.88%，交出了一份令人较为满意的成绩单。在充满不确定性的2021年，获得了具有相对确定性的投资回报，实属不易。”中国人民大学教授、中国社会保障学会秘书长鲁全认为，这也充分显示了全国社保基金会的投资管理体制和总体投资管理策略是有效的，并且经受住了外部环境的考验。下一步，应在维持收益率水平的基础上，更加充分地发挥基金功能，为国家新兴产业和战略性新兴产业发展提供支持。

2021年，面对世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响的复杂局面，资本市场波动加剧，基本养老保险基金投资面临的风险挑战明显增多，管理运营难度加大。全国社保基金会坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，科学合理配置基金资产，优化股票存量资产结构，适时开展新增策略产品投资。围绕服务国家重大战略开展股权投资，助力推动科技创新和实现“双碳”目标。在确保基金安全和保值增值的基础上，积极通过基金投资助力委托省份实现经济社会高质量发展。

中国社会科学院社会发展战略研究院研究员、世界社保研究中心秘书长房连泉表示，全国社保基金会坚持长期投资、价值投资和责任投资的理念，非常注重基金的安全性和保值增值。“一般来讲，养老金投资都是看3-5年的平均回报率，甚至更长时间。自受托运营以来，基本养老保险基金年均投资收益率达到6.49%，是非常不错的。”房连泉说。

据了解，经过多年探索实践，全国社保基金会采取直接投资与委托投资相结合的方式开展投资运作。其中，直接投资由社保基金会直接管理运作，委托投资由社保基金会委托投资管理人管理运作。年报显示，2021年末，基本养老保险基金权益总额14604.73亿元，其中，直接投资5574.10亿元，占比38.17%，委托投资9030.63亿元，占比61.83%。

记者了解到，在实践中，对委托投资组合开展年度考评是全国社保基金会加强委托投资管理的重要抓手。日前，全国社保基金会首次对外公布基本养老保险基金境内证券投资组合年度考核结果。结果显示，委托投资组合总体运营稳健、业绩良好、管理规范。针对个别考评落后组合，全国社保基金会将采取相应管理措施，督促管理人改进提高，不断为基本养老保险基金创造更好的投资收益。

“全国社保基金会自2016年受托管理基本养老保险基金以来，不仅实现了良好的投资回报，还积累了宝贵的投资运营经验，为进一步扩大基本养老保险基金受托管理规模、推动基金投资工作创新发展奠定了基础。”全国社保基金会相关负责人表示，下一步，全国社保基金会将更好地服务积极应对人口老龄化国家战略，立足委托省份基金结余规模存在较大差异的实际情况，稳妥推进创新基本养老保险基金委托投资工作，更好地实现基金保值增值和助力委托省份实现经济社会高质量发展的双赢。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=108709>

（来源：新华社客户端）

国际交流

老龄化的日本：监狱忙于遏制老年痴呆，变老的黑帮老大也开始养生

在日本东京西部的府中监狱，一名80多岁的老人将装着彩色豆子的袋子抛在桌上。在他身后，一名银发犯人正弯着腰坐在电脑前，做着算数题，并回答诸如“蒲公英是花吗？”之类的测试题，一旁还有其他犯人在练习将纸折成五边形。一名狱警称，这些重复性活动和练习是为了帮助“刺激他们的大脑”。

府中监狱是日本少数几所尝试实施康复计划以维持老年囚犯身心健康的监狱之一，这些智力游戏和电子游戏是他们为遏制老年痴呆症所采取的办法。因为日本的囚犯因为日本的国情，也面临严重的老龄化。

监狱里面和外面的世界都在变老

据人民网报道，日本厚生劳动省近日公布的人口统计数据 displays，支撑日本社会保障制度运行的重要支柱人群，即15岁至64岁年龄群体的人口正持续减少。数据显示，截至2022年2月，日本总人口为1.25亿，其中15岁至64岁的主要劳动力人口为7426万人，65岁以上老龄人口为3624万人。根据日本政府估算，到2040年时，日本15岁至64岁的人口将跌破6000万，65岁以上人口将接近4000万，总人口进一步下降。

而日本的这种老龄化也反映在犯罪统计数据中，据英国《经济学人》报道，在过去20年中，日本65岁以上的罪犯人数增加了一倍以上。据日本法务省估计，2021年，年满65岁或以上的囚犯占比14.4%。同时，在日本法务省2015年对所有监狱的调查中，在60岁以上的囚犯中，约有14%的人出现痴呆症的迹象。

在冈山市冈山监狱的400名囚犯中，43名囚犯的年龄在75岁以上。如果不看他们穿的囚服，还以为这里是养老院。考虑到年龄大的囚犯不能长时间站立，2020年起，冈山监狱将劳改间每个工位配备了椅子和靠垫，让老年囚犯可以坐着劳动。

这群老年囚犯既无法从事体力活，又因为老花眼无法做手工活，因此监狱派给他们的工作很简单——给水果篮上包装的泡沫网袋。

冈山监狱的老年囚犯中还有约20名囚犯出现老年痴呆症症状，严重程度不一，有的忘记了自己的年龄，有的忘记了他为什么被监禁到这里，更严重的情况是无法自理，需要有人护理。

73岁的犯人在这里很年轻，他们还要照顾患有老年痴呆症的犯人。外面的世界在变老，监狱里的世界也在变老。为此，日本政府在2019年6月修改了刑法，允许犯人根据个人情况指导劳动作业，并将在所有监狱推行康复项目，旨在通过跑步锻炼、康复训练、做算术题、折纸等活动来遏制老年囚犯阿尔茨海默病的发展。

监狱被迫应对囚犯老龄化，还要忙着遏制老年痴呆的发展

传统上，日本的监狱是为惩罚而开设的，囚犯要被强迫劳动为自己的罪行赎罪。在一天中的大部分时间里，囚犯们禁止交谈，学习之类的休闲活动也只允许在规定时间内进行。前法务省官员、现京都环球大学犯罪学家的HamaiKoichi说，囚犯就“像机器人一样”生活。

但事实上，这种恶劣的单调生活会加速认知能力的衰退。一些囚犯在周边人身上看到它若隐若现。东京北部栃木监狱一名71岁的囚犯很担心自己变成老年痴呆，他称：“大多数比我年长的犯人都都会一遍又一遍地说着同样的话，我不想变得像他们一样。”

越来越多的老年囚犯让监狱不得不变得更有人性化，年老的囚犯会在工作中摔跤，因此监狱只能减少他们的工作量。狱警人手不够，监狱还招聘了社会雇员和护理人员来帮助老年囚犯。此外，许多监狱都安装了扶手，有些监狱还会为咀嚼困难的囚犯提供泥状食物。

对刑法的修改主要就是为了将这种向更仁慈做法的转变编入法典，劳动将不再是强制性的。而且监狱还将提供学术课程，以帮助罪犯重新融入社会，从而阻止重新犯罪。

但是，HamaiKoichi表示：“随着监狱开始看起来更像疗养院，政府官员开始质疑他们的做法。”此外，还需要关注的是，日本政府其实是避免了进行更深层次的改革。

它没有考虑到放宽量刑指导原则以限制老年人入狱，也没有考虑到对老年囚犯实行特赦。日本老年人犯下的大多数罪行都是轻微的，例如偷盗和入店行窃。他们有时会被贫穷和孤独所驱使而犯罪，但屡次犯下的轻罪却可能让他们被判入狱多年。

东京国学院大学的YasudaMegumi表示，她很高兴政府对老年囚犯推行康复计划，但她“不禁想：为什么这些人还要入狱”，她认为还有更简单直接的办法。除此之外，压力过大会提高患老年痴呆的风险，日本法规禁止监禁有心理问题的人，特别是如果他们无法理解自己为什么会入狱，但这则法规从未被采用。专家指出，为此，患有痴呆症的囚犯人数往后更有增加的可能。

仅靠监狱无法遏制老龄化带来的问题，连黑帮组织也要努力

不止入狱的罪犯老龄化严重，甚至连日本黑帮都严重老龄化。据2019年底统计，在日本大都会警察厅登记的暴力团体中，50岁以上的成员已占总人数的51.2%。即便像司忍（筱田建市）这样已迈入耄耋之年的黑帮老大，却依然要坚守着“本职”工作。

老龄化带来的诸多问题，单靠监狱采取的措施是无法遏制的，黑帮组织本身也在努力。各大黑帮组织高层的老年人员太多了，内部已经出现了极端的健康主义。

日本最有影响的黑社会组织“山口组”的二把手高山清司就是其中一员，他今年已经75岁了。为了健康，他不仅不吃不喝，不去声色场所玩乐，而且还特别注意早睡早起，多运动，多散步。

每逢秋冬流感季节，无论要举行的会议有多么重要，只要有人感冒或咳嗽，他都不允许帮会的成员参加，或是会推迟会议，以免患病的人传染他人。

此外，由于吸烟有害健康，山口组的办公室现在几乎没有吸烟的了。据说，一些中层管理人员很郁闷，毕竟如果有人说黑帮居然连烟都不让抽，会听起来很荒诞。

在新冠疫情期间，高山清司不仅坚持戴口罩，而且会戴防护力最高的口罩，随行的保镖也必须戴上。因为“新冠病毒对老人不友好”这句话已经深深地刻入了这群黑帮老年成员的脑海中，他们坚信，再强大，你能比病毒更强大吗？你能干掉病毒吗？

日本厚生劳动省近日公布的人口统计数据 displays，日本2022年上半年出生人数约38.5万，较去年同期下降5%，首次跌破40万，再次刷新2000年以来最低值；而死亡人数却较去年同期增长6.6%，约为77.7万。这种死亡人口加速增多、出生人口却持续减少的趋势将使得日本老龄化问题更加严峻，或许将来某一天，不止是银发罪犯，银发出租车司机、银发保安、银发职员也将在日本愈发常见。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=108710>

（来源：九派新闻）

老年说法

北京朝阳法院为老年人量身打造“司法防护网”

在推动完善养老、孝老、敬老政策体系过程中，司法力量不可或缺。近年来，朝阳法院通过探索涉老案件集中审判、建立“陪同诉讼人机制”、多元解纷营造护老法治环境等措施，为老年人量身打造“司法防护网”。

陪同诉讼

创新适老诉讼服务

今年5月，亚运村人民法庭在审理一起继承纠纷案时，发现原告王女士是一名60多岁的独居老人，且患有耳疾，因无法与法官正常沟通，案件审理进程受阻。此后，王女士多次通过其好友赵女士致电法院，代其表达意见。因赵女士并非王女士近亲属，且王女士不愿请律师担任其诉讼代理人，法官建议王女士选择赵女士担任其陪同诉讼人，辅助其参加诉讼。于是，在赵女士的辅助下，案件审理得以顺利推进。

考虑到一些老人在行动和语言沟通上的不便，朝阳法院探索建立了“陪同诉讼人机制”，明确规定诉讼能力较弱的老年诉讼参与人，可自行选择陪同诉讼人负责信息传递、解释说明等事项。

陪同诉讼人虽然不能直接作为委托诉讼代理人，但是有效提升了老年诉讼参与人和法官的沟通质量，切实提升了老年诉讼参与人的诉讼体验。此外，亚运村人民法庭还探索建立了涉老调查员、上门涉老执行等工作机制，对行动不便的老人将服务送上门，全流程便利老年诉讼人参与诉讼。

集中审理

优化涉老案件诉讼体验

为提升涉老审判专业化水平，朝阳法院将亚运村人民法庭打造成老年人权益保障专业化法庭，集中审理全区涉老年人权益保障类民事案件，并选任审判经验丰富、综合能力突出的法官及审判辅助人员成立涉老审判团队，以专业化团队为支撑，以专研案件为路径，聚焦案件矛盾要点，总结梳理裁判要旨，以典型案例的示范性裁判彰显司法理念、实现价值引领。

据朝阳法院统计数据显示，自探索涉老部分类型案件集中审理后，该院涉赡养类纠纷平均审理时间缩短了30天，涉老年人行为能力认定及指定监护人类案件平均审理时间缩短了16天。

重视保障老年人权益，必须为他们提供更“合身”的司法服务和保障，让老年诉讼参与人获得更好的诉讼体验。为此，朝阳法院对亚运村人民法庭的硬件设施进行了适老化改造，设立专门调解室和无障碍法庭，并根据老年诉讼参与人的身心特点改造了诉讼服务设施，配备了必要的适老化设施和用品。在宣判和判后阶段，也注重以“法理情”相融合的方式加强说理，让老年人感受到更多司法温暖。

多元解纷

营造护老法治环境

为推动涉老年人矛盾纠纷源头化解，真正达到案结事了的效果，朝阳法院着力于通过多元解纷，营造护老法治环境。一方面，引入养老行业协会作为行业调解组织，对涉养老机构的服务合同、侵权类纠纷进行专门调解，在快速定纷止争的同时，帮助提高行业自治能力，从源头预防纠纷的发生；另一方面，持续与辖区司法所开展矛盾纠纷联调工作，构建涉老矛盾纠纷三级预防调处化解体系。

在近期的一起养老服务合同纠纷案件中，86岁的刘大爷在某养老机构办理了价值58800元的“养老卡”，后刘大爷因自身原因未实际入住养老院，双方协议约定，由养老机构将刘大爷“养老卡”转让出去后退还其合同款58600元，但此后养老机构却以各种理由拒绝退费，刘大爷无奈将养老机构诉至法院。

亚运村人民法庭受理该案后，迅速按照相关工作规定，引入养老行业协会作为行业调解组织，积极组织双方当事人进行诉前调解工作，最终仅用时10天即促成双方当事人达成和解，刘大爷顺利拿回了养老钱。

据统计，今年以来，朝阳法院三分之一的涉养老机构类合同纠纷通过调解方式解决，涉老继承类纠纷通过调解方式化解的案件数量同比增加了18%。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108711>

（来源：劳动午报）

筑牢养老防骗“防护网” 帮助群众攥紧“钱袋子”

为发挥街道密切联系群众优势，防范假借养老之名实施诈骗的违法犯罪行为，近日，深圳市坪山区马峦街道落实主体责任，加强防范养老诈骗宣传工作。

马峦街道多措并举开展预防养老诈骗主题宣传，在辖区楼栋长群、居民小组群等相关工作群等转发打击整治养老诈骗整治宣传链接。社区利用电子显示屏滚动播放宣传标语、宣传视频，联合马峦派出所组织老年人开展反诈专题讲座，提醒市民群众提高警惕，牢牢攥紧“钱袋子”。

此外，该街道聚焦诈骗痛点难点问题以及信访维稳风险隐患等开展线索摸排工作及重点人员排查工作。社区综合整治队员、网格员、治保队队员、安全员“四员一体”将反诈工作与本职工作相结合，配合全域摸排。

据悉，马峦街道将加大打击整治养老诈骗专项行动宣传力度，线上线下多渠道相结合、街社警企合作联动开展反诈宣传活动，扩大宣传覆盖面，提高辖区居民防范诈骗知晓率、参与度，推动打击整治养老诈骗宣传工作走深走实，以反诈为契机完善综合治理工作。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108712>

（来源：新华网）

山东寿光警方破获两起“卖铜掉包”养老诈骗案

近日，山东省寿光警方连续破获两起“卖铜掉包”养老诈骗案，成功抓获犯罪嫌疑人孙某，并为受害人全额挽回损失。

“大娘，我手头上有些便宜铜要处理，您要不要？受疫情影响，我们公司效益不好，已经几个月没发工资了，厂里给我这些铜抵部分工资，远在老家的孩子还等着用钱呢！”今年7月18日上午，以倒卖铜块和铜丝为幌子专门诈骗老年人的湖北男子孙某，来到寿光市圣城街道，向正在院中乘凉的孙女士以极低的价格推销袋子中的铜块和铜丝。孙女士看到袋子中确实是铜线和铜块后，当即表示要买。称重后，孙某以孙女士使用的是老年机，无法用微信结算为由，提议其用现金结算。随后，孙女士去屋内拿钱，孙某趁机将摩托车上装有石头的编织袋取下，与装有铜块、铜丝的编织袋进行掉包。孙女士取来现金后交给孙某，孙某随即离去。孙女士提着装有“铜”的编织袋，发现里面的声响不对，忙打开一看，编织袋内全是碎石块，此时孙某早已不见人影。

在家人陪伴下，孙女士报了警。接警后，寿光市公安局站前派出所民警立即以案发地为起点展开侦查。侦查期间，7月19日，寿光市公安局文家派出所接到群众报警称在辖区一小区门卫处，一名头戴粉头盔的中年男子用同样“卖铜掉包”的手段骗了66岁的梁先生1600元。经研判分析，办案民警断定以上两起案件为针对老年人的养老诈骗案，且是同一人所为。派出所民警联合刑警大队、新型犯罪研究中心合成作战、分析研判，经过12天的现场勘查、走访摸排，于7月30日凌晨2时许，在临沂一宾馆内，将流窜在此的犯罪嫌疑人孙某成功抓获。

经审讯，孙某对在寿光诈骗两位老人的事实供认不讳，并交代了在外地用同样手段诈骗老人的案件两起。据孙某供述，他之所以选择老人为作案对象，是因为老人注意力没有年轻人集中，容易掉包，并且行动迟缓，被发现后可以轻易逃离现场。以低于市场价每斤10元的价格售卖废铜，很容易引起老年人的购买欲望。目前，犯罪嫌疑人孙某已被依法采取刑事强制措施，其诈骗涉案金额共计6240元，已全部追缴，并已分发给相关受害人。案件正在进一步办理中。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108713>

（来源：法治日报）

养老院里生纠纷，法院发出司法建议完善养老机构建设

近日，一养老服务中心回函广州白云法院，称法院发出的关于完善养老机构建设、充分保障老年人合法权益的司法建议，为规范其中心的管理工作、维护老年人生活秩序、提高老年人的归属感和幸福感提供了重要参

考，并表示感谢。

究竟是怎样的司法建议呢？

案情回顾：养老院老人怀疑东西被邻居偷起诉索赔

马某与何某仅住在同一养老服务中心，互为邻居。期间，马某怀疑何某偷窃其放在门口的物品还拒不承认，诉至法院请求赔偿。

法院依法展开调查过程中发现，马某居住的房间及走廊门口附近未安装监控，无法证实马某所述的情况。

本案虽然是发生在两位老年人之间的财产损害赔偿纠纷，但法院在审理过程中发现该养老服务中心在安防系统建设、维护老年人生活秩序及提供心理疏导等服务保障中存在一些问题，极易诱发老年人权益保障纠纷。

法院梳理总结并发出司法建议

为此，白云法院向养老服务中心发出司法建议。

1、根据老年人间的亲疏远近安排住所，营造友好和睦的生活环境。

一般情况下，老年人居住的房间是相对固定的，但如果邻近居住的老年人之间存在矛盾，则因其见面的几率较大而彼此间再次产生冲突的可能性也比较大，不利于老人的身心健康，也不利于对老年人生活秩序进行维护。

因此，建议在老年人之间存在较大且暂不可调和矛盾的时候，可在征求当事人老年人意愿的基础上，适当调整老年人之间的居住房间距离，减少碰面的几率，降低再次发生矛盾的可能性。同时，如果将关系较为亲近友好的老年人安排在较为邻近的房间居住，也有利于老年人之间增加沟通交流。

2、在走廊等老年人公共活动区域安装摄像头，完善智慧安防系统建设。

一方面是方便养老服务中心的管理，可以在第一时间掌握老年人的动态，如果发生老年人晕倒、摔伤等突发情况，也能第一时间作出反应；另一方面是如果发生纠纷，都可以通过监控录像证实矛盾发生的真实情况，避免公说公有理，婆说婆有理，为矛盾纠纷的化解提供坚实基础。

3、引入心理咨询服务，为高品质的老年生活保驾护航。

随着年龄增长，许多老年人身体机能下降，甚至备受疾病折磨，心理负担增大，加之子女不在身边，思亲情绪未能得到有效疏解，容易引发心理健康问题。引入心理咨询服务，为老年人提供心理疏导，有利于帮助老年人排解心理的苦闷，缓解生理上的痛苦，提升老年人在养老机构养老的归属感和幸福感。

针对法院发出的司法建议，养老服务中心回函称，针对本次纠纷已进行调处，并在院区内安装监控设备，完善安防系统建设。同时，积极与社服中心协调，安排工作人员上门为老人提供心理疏导，有计划地开展各类文娱活动，丰富老年人的精神生活，打造舒适、宜居的生活环境。

法律知多D：何为司法建议？

司法建议是人民法院实现审判职能的一项重要举措，同时也是人民法院坚持能动司法、司法为民，依法延伸审判职能的重要途径。

本案中，人民法院针对审判中发现的有关老年人权益保障方面存在的问题，从司法的视角提出改进和完善建议，旨在引导全社会弘扬“尊老、爱老、敬老”的传统美德，共同建设“老有所依、老有所乐、老有所养”的和谐环境，对充分发挥司法审判职能，为保障和改善民生保驾护航，推动社会治理精细化、品质化建设具有重要意义。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108714>

（来源：广州日报）

江西检方共办理养老诈骗案185件发放救助金30余万元

15日，记者从江西省人民检察院召开的新闻发布会上获悉，自开展打击整治养老诈骗专项行动以来，江西检察机关共办理养老诈骗案件185件，发放救助金30余万元。

据江西省人民检察院二级高级检察官、第四检察部主任吴海丽介绍，专项行动开展以来，江西检察机关共办理养老诈骗案件185件，江西省人民检察院逐案建立台账，对其中21件重点案件指派专人跟踪指导，对3件案件挂牌督办。

在办案过程中，江西检察机关注重释法说理，矛盾化解，主动依法开展司法救助，努力解决老年人生活困难。专项行动开展以来，全省检察机关共对4起案件中因养老诈骗陷入生活困境的老年人发放救助金30余万元。此外，江西检察机关坚持快捕快诉。专项行动开展以来，江西检察机关共提前介入案件114件，批准逮捕养老诈骗犯罪嫌疑人78人，起诉46件114人。在办案中审查发现漏罪漏犯线索，依法追诉21人。如宜春市袁州区人民检察院在办理某茶油科技农业开发有限公司非法吸收公众存款案中，及时追诉犯罪嫌疑人周某某等8人，对全面打击养老诈骗犯罪形成有力震慑。

吴海丽表示，江西检察机关坚持应追尽追原则，把追赃挽损贯穿检察办案全过程，作为惩治养老诈骗犯罪的重要内容。在提前介入、审查逮捕、审查起诉等各个办案环节，加大对涉案财产的甄别、审查、认定力度，协同侦查机关查明涉案财物来源、去向，及时采取措施，防止犯罪分子隐匿、转移财产。专项行动开展以来，检察机关在审查案件中发现洗钱犯罪线索4件，及时移送侦查机关迅速清查，控制资金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108715>

（来源：中国新闻网）

江苏省紧抓专项行动重点，维护老年人合法权益

江苏省高度重视打击整治养老服务诈骗专项行动，紧抓中央政法委统筹推进契机，全面摸清底数，强化部门协同，精准分类处置，有力落实“黑机构”打击整治工作，切实维护老年人合法权益，促进养老服务业健康有序发展。

全面摸清“黑机构”底数

充分调动基层力量。各地民政部门充分依托、发动乡镇（街道）、村（社区）基层组织，结合疫情防控工作开展拉网式排查，逐个过筛，分类登记造册，建立详细台账。

主动摸排深挖线索。联合市场监管、消防、住建等部门，结合安全生产检查、自建房整治、非法集资整治等工作开展全面排查。凡是已收住服务对象的养老服务机构（场所），无论规模及登记备案情况，都一一排查审核。

广泛收集举报信息。省本级和13个设区市民政局部门在广泛宣传中央政法委12337举报平台的同时，公布投诉举报电话，发挥群众监督作用。经过地毯式摸排核实，全省共排查养老服务机构（场所）2.11万个，建立“黑机构”整治清单46个，做到名称、地点、开办时间、住养老人数量、风险隐患等底数清、情况明、数据准。

实行分级分类精准整治

坚持“一院一策”的原则制订整治方案，通过登记一批、化解一批、整改一批、关停一批的方式，确保“黑机构”销号清零。

6家已经收住老年人、目前运营比较平稳，且没有收取大额预付费的养老机构，督促指导其依法办理登记，并加强后续跟踪检查，确保风险整体可控。

23家农村地区设置10张以下床位的养老场所，经现场甄别发现，这些场所消防达标、房屋安全、环境卫生整洁、适老布局有序，由民政部门将其全部纳入当地农村互助养老点，并由乡镇、村委和相关部门加装视频监控系統，运用网格化手段加强管理。

13家农村地区10张以上床位、未取得消防验收合格手续且存在安全隐患的养老机构（场所），督促县级民政、市场监管、消防部门将其纳入重点监管范围，协调属地乡镇（街道）加大综合执法力度，严格对照养老机构登记要求，进行消防等安全隐患整改。目前，13家已全部整改到位，依法办理了登记手续。

4家已经收住老年人，有收取大额预付费行为或无法取得消防验收合格手续，存在较大安全隐患风险的机构，民政社会组织登记管理机关、市场监管部门开展联合执法检查，责令其立即停止经营活动，坚决予以取缔。目前，4家机构已经关停，由民政部门协调正规养老机构存量床位，妥善转移安置49名老人。

强化长效综合治理

强化源头预防。加大对“黑机构”危害性的宣传，及时公布本辖区依法登记备案的养老服务机构名单等信息，发挥“银发顾问”“养老地图”作用，引导老年人及家属选择规范合法的养老服务机构。

加强联合检查。民政部门主动跨前一步，积极联合市场监管、公安、住建等部门，协调地方政府建立“黑机构”联合检查制度，强化部门协同、明确责任分工，采取“四不两直”方式，加强“黑机构”检查监管，发现问题及时妥善处置。

完善监管制度。民政、市场监管等部门履行监督管理责任，健全市场准入、备案管理、风险预警、社会监督等制度，为打击整治“黑机构”、规范养老服务发展提供法治保障。

加强惩戒力度。定期对辖区内养老机构合法性、安全性进行排查整治，联合民政社会组织管理部门、市场监管部门依法对“黑机构”进行查处、取缔，及时纳入当地信用联合惩戒对象名单，依法采取惩戒措施。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108716>

（来源：中国社会报）

海南打击整治养老诈骗专项行动取得积极成效

今年4月全国部署开展打击整治养老诈骗专项行动以来，我省各市县、各成员单位不断掀起专项行动新高潮，全省养老诈骗刑事案件立案破案数取得较大突破，重点行业领域问题隐患得到有效清理整治。

截至目前，我省共收到有效举报线索一百多条。坚持快侦快破、快审快判，全省公安机关共立养老诈骗刑事案件49件，已破案42件，抓获犯罪嫌疑人115人，为群众挽回和追缴涉案金额2085.63万元；全省检察机关已批准逮捕养老诈骗刑事案件12件，接受公安机关移送起诉3件，向法院提起公诉2件；全省法院正在审理养老诈骗类案件9件（含积案），一审审结3件。

与此同时，我省部署推进打击整治一体化，对中央12337平台转办和省级举报平台收集的整治问题线索分类建立台账，明确责任、限期整治。全省共接收规范整治问题线索3673条，有效线索3361条，主要分布在银行保险、住建、市场、文化旅游等领域。本着手整治问题524个，整治完成472个，占比90.1%。各职能部门共接收司法机关制发的“三书一函”11件，办结9件，制定规范性文件13件。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108717>

（来源：海南日报）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考